



兰州大学

学习贯彻十九届中央纪委四次全会、
十三届甘肃省纪委四次全会精神

资料汇编

兰州大学纪委办编

2020年3月

目 录

中共中央总书记在十九届中央纪委四次全会讲话新闻通稿	1
中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报	7
赵乐际在十九届中央纪委四次全会上的工作报告	13
中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议决议	38
刘昌林在十三届甘肃省纪委四次全会上的工作报告	43
学习辅导① 持续深化纪检监察体制改革 推动健全党和国家监督体系	69
学习辅导② 紧扣高质量发展 突出高素质锻造 把全会精神落实到审查调查全过程	74
学习辅导③ 加强对纪检监察权力运行的制约和监督	80
学习辅导④ 读懂全会工作报告这些表述	84
学习辅导⑤ 强化政治监督 增强“两个维护”政治自觉	92
学习辅导⑥ 贯彻落实中央纪委四次全会精神 把严的主基调长期坚持下去	104
学习辅导⑦ 从四组关键词看 2020 年纪检监察工作怎么干	117
学习辅导⑧ 一体推进监督专责和协助职责	122

中共中央总书记在十九届中央纪委四次全会讲话新闻通稿

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 13 日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议上发表重要讲话。他强调，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，一以贯之、坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际主持会议。

习近平强调，党的十八大以来，我们以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，推动新时代全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。我们坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，健全党的领导制度体系，深化党的建设制度改革，完善全面从严治党制度，坚决扭转一些领域党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力状况，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们坚持以科学理论引领全党理想信念，建立不忘初心、牢记使命的制度，持之以恒用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，推进学习教育制度化常态化，不断坚定同心共筑中国梦的理想信念。我们坚持以“两个维

护”引领全党团结统一，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党中央对重大工作的领导体制，以统一的意志和行动维护党的团结统一，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。我们坚持以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，坚决惩治腐败、纠治不正之风，坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素，健全为人民执政、靠人民执政的各项制度，让人民始终成为中国共产党执政和中国特色社会主义事业发展的磅礴力量。

习近平指出，党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

习近平强调，要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉。要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，坚定不移坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。要推动党中央重大决策部署落实见效，今年尤其要聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的任务加强监督，推动各级党组织尽锐出战、善作善成。要督促落实全面从严治党责任，切实解决基层党的领导和监督虚化、弱化问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。要保证权力在正确轨道上运行，坚持民主集中制，形成决策科学、执行坚决、监

督有力的权力运行机制，督促公正用权、依法用权、廉洁用权。

习近平指出，要坚持以人民为中心的工作导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。要在重大工作、重大斗争第一线培养干部、锤炼干部，让好干部茁壮成长、脱颖而出。要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。要深入整治民生领域的“微腐败”、放纵包庇黑恶势力的“保护伞”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，促进基层党组织全面过硬。

习近平强调，要继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。我们要清醒认识腐蚀和反腐蚀斗争的严峻性、复杂性，认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，切实增强防范风险意识，提高治理腐败效能。对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。要坚决查处医疗机构内外勾结欺诈骗保行为，建立和强化长效监管机制。要完善境外国有资产监管制度。要坚决贯彻中央八项规定精神，保持定力、寸步不让，防止老问题复

燃、新问题萌发、小问题坐大。要加强对各级“一把手”的监督检查，完善任职回避、定期轮岗、离任审计等制度，用好批评和自我批评武器。

习近平指出，要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。要以严格的执纪执法增强制度刚性，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系，加强理想信念教育，提高党性觉悟，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”；既要合乎民心民意，又要激励干部担当作为，充分运用“四种形态”提供的政策策略，通过有效处置化解存量、强化监督遏制增量，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

习近平强调，要完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革。要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。要把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。要以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。纪委监委要发挥好在党和国家监督体系中的作用，一体推动、落实纪检监察体制改革各项任务。

习近平指出，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常督察和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行，既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。

习近平强调，维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。纪检监察机关要带头加强党的政治建设，继承对党绝对忠诚的光荣传统，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。党中央制定监督执纪工作规则、批准监督执法工作规定，就是给纪检监察机关定制度、立规矩，必须不折不扣执行到位。各级党委要加强对纪委监委的领导和监督，确保执纪执法权受监督、有约束。纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，下更大气力把队伍建强、让干部过硬。

赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富，对推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。各级党

组织和广大党员干部要以习近平总书记重要讲话精神为指引，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定稳妥、稳中求进，把“严”的主基调长期坚持下去，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月13日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。13日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《坚持和完善党和国家监督体系为全面建成小康社会提供坚强保障》的工作报告。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会 第四次全体会议公报

(2020年1月15日中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议，于2020年1月13日至15日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员133人，列席246人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，回顾2019年纪检监察工作，部署2020年任务，审议通过了赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《坚持和完善党和国家监督体系 为全面建成小康社会提供坚强保障》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、

内涵丰富，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略视野、居安思危的政治清醒、兴党强国的使命担当，对不断深化党的自我革命、持续推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。习近平总书记对纪检监察干部队伍寄予殷切期望，提出明确要求。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把“严”的主基调长期坚持下去，砥砺初心、勇担使命，以高度的政治自觉把全会部署的任务落到实处。

全会指出，2019年，以习近平同志为核心的党中央立足世界百年未有之大变局，统揽中华民族伟大复兴战略全局，加强战略谋划，保持战略定力，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，成功应对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，推动党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委忠实履行党章和宪法赋予的职责，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之督促党员、干部自觉做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。强化监督职责，突出政治监督，围绕党的路线方针政策和党中央重大决策部署落实情况加强监督检查，坚决维护党中央权威和集中统一领导。深化拓展群众身边腐败和作风问题整治，持续严惩扶贫和民生领域腐败、涉黑涉恶腐败及“保护伞”。持之以恒抓好中央八项规定精神落

实，集中整治形式主义、官僚主义。深化政治巡视和巡视整改，完善巡视巡察工作格局。有效运用“四种形态”，严格执纪执法、精准有力问责。统筹推进纪检监察体制改革，不断提高规范化法治化水平。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，突出重点削减存量，零容忍遏制增量，深化以案促改、标本兼治，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展。全面加强纪检监察机关党的建设，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，建设忠诚干净担当纪检监察铁军。全会总结了过去一年工作中形成的认识和体会，在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的主要问题，要求高度重视、采取有效措施加以解决。

全会提出，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好纪检监察工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，协助党委深化全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

全会要求，各级纪检监察机关要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，自觉把各项工作放到坚持完善中国特色社

会主义制度和国家治理体系的大局中来思考、谋划、推进，牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督，深化纪检监察体制机制改革创新，以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

第一，坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性。持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果。新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”，要加强对坚持中国特色社会主义制度、落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神、落实全面从严治党责任情况的监督检查，贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，严明政治纪律和政治规矩，确保党中央政令畅通，确保权力在正确轨道上运行。

第二，全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。强化对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处。精准查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件。深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治。

第三，持续深化纪检监察体制改革，推动健全党和国家监督体系。协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。加强上级纪委监委

对下级纪委监委的领导，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动功能。自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。修订《中国共产党党员权利保障条例》，制定监察法实施条例，推动研究制定监察官法。

第四，发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督。强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行各个环节，严格日常监督，实事求是运用“四种形态”，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。用好纪检监察建议有力武器。

第五，巩固拓展作风建设成效，推动化风成俗、成为习惯。深入落实中央八项规定精神，从领导机关和领导干部抓起改起，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等问题。严查享乐、奢靡问题，推动完善制度规定，加大通报曝光力度，充分发挥群众监督和舆论监督作用。

第六，完善巡视巡察上下联动工作格局，促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合。深化政治巡视，建立巡视巡察上下联动机制，全面加强省区市巡视工作指导督导，督促落实中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见。完善巡视巡察整改情况报告制度，综合用好巡视巡察成果。

第七，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时

代全面从严治党的重要方略。对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置。深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，持续开展追逃追赃“天网行动”。推进重点领域监督机制改革和制度建设，加强思想道德和党纪国法教育。

第八，建设高素质专业化干部队伍，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。加强中央纪委常委会政治建设，坚持民主集中制，在坚决维护党中央权威和集中统一领导、坚决执行党和国家各项制度、坚决贯彻党中央重大决策部署上带好头。适应新时代新任务新要求，加强学习培训和实战练兵，推进纪检监察干部队伍能力建设，坚定斗争意志，掌握斗争规律。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，确保执纪执法权受监督、有约束，持续防治“灯下黑”，把队伍建强，让干部过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，团结一心、开拓进取，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新篇章，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

赵乐际在十九届中央纪委四次全会上的工作报告

坚持和完善党和国家监督体系 为全面建成小康社会提供坚强保障

——在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议上的工作报告

(2020年1月13日)

赵乐际

我代表十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，回顾2019年纪检监察工作，部署2020年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，为推进新时代纪检监察工作高质量发展进一步指明前进方向、提供重要遵循。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。以习近平同志为核心的党中央立足世界百年未有之大变局，统揽中华民

族伟大复兴战略全局，加强战略谋划，保持战略定力，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，成功应对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，推动党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。

（一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以“两个维护”实际行动推动党中央重大决策部署落地见效

坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。中央纪委常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，坚持个人自学与研讨交流结合，分专题开展8次集体学习，发挥领学促学作用，学思用贯通、知信行统一。跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，专题传达学习18次，结合职责研究具体落实措施。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深刻把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对纪检监察工作提出的新任务新要求，推动健全党和国家监督体系。坚持党中央对纪检监察工作的集中统一领导，制定贯彻《中国共产党重大事项请示报告条例》具体措施。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，举行专题党课暨全

国纪检监察工作会议，协同推进中央纪委国家监委机关、派驻机构和省市县纪委监委主题教育，与贯彻十九届中央纪委三次全会部署要求结合，认真检视问题、整改落实。坚持边学习、边调研、边工作、边总结，开展防范化解新形势下纪检监察工作风险挑战等10项重点课题调研，掌握实情、破解难题、促进工作。

推进政治监督具体化常态化。落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，履行政治责任，加强监督检查，坚决纠正政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题，督促全党做到“两个维护”。贯彻党的十九届三中全会精神，强化监督执纪，保障党和国家机构改革任务总体完成。聚焦坚持稳中求进、贯彻新发展理念、实现高质量发展等重大决策，聚焦深化供给侧结构性改革、深化改革和扩大开放、打好三大攻坚战、保障改善民生以及全面做好“六稳”工作等重大部署加强政治监督。健全贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示督查问责机制，推动各地区各部门认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题深刻教训，集中开展人防系统腐败问题专项治理，督促规划和自然资源领域问题整改，河北、广东等深入开展违建大棚房、违建别墅清查整治，云南、青海、宁夏等加大生态环保领域典型问题监督问责力度。开展领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题专项整治，坚决查处贵州茅台酒厂原党委副书记、董事长袁仁国以酒谋私问题并在全党通报，上海、广西等重点排查整治“天价烟”、“定制酒”等问题。坚持履行协助职责和监督责任有机结合，整体把握地

区、部门、单位政治生态状况，北京、黑龙江、浙江、湖南等探索建立政治生态监测评估体系，强化对重点岗位“一把手”和重点培养干部的监督。中央纪委国家监委回复中央组织部党风廉政意见 934 人次。全国纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件 1.8 万件，处分 2 万人，其中中管干部 23 人，用铁的纪律维护党的团结统一。

营造正风肃纪反腐良好氛围。加强理论阐释和宣传解读，精心组织“礼赞 70 年”系列报道，做好国庆 70 周年大型成就展相关工作，编辑出版《新中国成立以来党风廉政建设纪事》，全方位展示党风廉政建设和反腐败斗争历程。大力宣传李夏等纪检监察战线时代楷模和先进典型。主动融入全党宣传工作大格局，积极推进中央纪委国家监委媒体融合改革，充分发挥网报刊融合优势，及时准确传递党中央声音，有效引导社会舆论。出版《党的十九大以来查处违纪违法党员干部案件警示录》，摄制《国家监察》专题片、《叩问初心》警示片，涵养清正廉洁价值理念。及时发布审查调查、巡视巡察信息，通报曝光典型案例，强化群众监督和舆论监督。

（二）坚守以人民为中心的根本政治立场，深化拓展群众身边腐败和作风问题整治

自上而下全面整治群众反映突出问题。中央纪委国家监委加强调研指导，督促推动党中央各项惠民政策落地见效，结合主题教育 8 个方面专项整治，牵头会同 15 个中央国家机关部门，聚焦 4 个方面 14 个项目，纠治漠视侵害群众利益问题，分 4 批公布专项整治工作成果。各地区各部门把解决群众反映强烈的难点痛点、最急最忧最盼问题作为重中之

重，分级分类集中整治。

深化扶贫领域专项治理。以“三区三州”等深度贫困地区为重点，紧盯扶贫项目资金管理风险隐患，坚决查处贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等问题。抓好脱贫攻坚专项巡视巡察整改，围绕政策落地、责任落实和工作作风等方面，督促纠治扶贫标准把握不精准、“两不愁三保障”落实不到位、脱贫摘帽后政策不稳定等突出问题。严肃查处“面子工程”、“形象工程”，山东、甘肃、新疆生产建设兵团等集中整治扶贫领域形式主义、官僚主义。全国共查处扶贫领域腐败和作风问题 8.5 万件，剖析典型案例，推动举一反三、持续深化纠治。

深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。把扫黑除恶同基层“拍蝇”结合起来，加强与政法机关协同配合，制定破解“保护伞”查办难题相关政策，对移交问题线索全面摸排、重点督办，对重大复杂案件同步立案、同步调查。实地指导查处云南省昆明市孙小果和黑龙江省哈尔滨市呼兰区于文波、杨光等涉黑涉恶案件背后的责任问题、腐败问题。山西、陕西等建立“联点包案”机制，坚决“打伞破网”。全国共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 3.8 万件，给予党纪政务处分 3.2 万人，涉嫌犯罪移送检察机关 4900 余人。

坚决查处民生领域侵害群众利益问题。坚持分行业分领域深入排查，重点督促解决教育医疗、生态环保、食品药品安全等方面侵害群众利益问题。各地区开展财政补贴资金“一卡通”管理、农村低保等专项治理。海南、重庆、四川等完善惠民资金监督管理机制，加大整治力度。全国共查处

民生领域侵害群众利益问题 10.4 万起，处理 13.2 万人，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

（三）深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”

认真贯彻习近平总书记“锲而不舍、持续发力、再创新绩”重要批示精神。中央纪委国家监委制定推动落实中央八项规定及其实施细则精神工作意见，完善统计指标体系，召开电视电话会议作出部署。坚持日常监督和专项督查相结合，一个节点一个节点坚守，深挖细查顶风违纪、隐形变异问题，持续整治违规收送礼品礼金、违规吃喝、违规发放津贴补贴等突出问题，坚决防止“四风”反弹回潮。中央纪委国家监委分 5 批通报曝光 31 起典型问题，全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 6.1 万起，处理党员、干部 8.6 万人，给予党纪政务处分 6.6 万人，释放越往后盯得越紧、执纪越严强烈信号。

深化整治形式主义、官僚主义。紧盯党中央决策部署贯彻落实情况，坚决整治不敬畏、不在乎、空泛表态、应景造势，不作为、慢作为甚至假作为等问题。贯彻党中央“基层减负年”要求，推动领导机关和领导干部把自己摆进去，解决文山会海、督查检查考核过多过频过度留痕现象。把整治形式主义、官僚主义纳入巡视巡察、监督检查、审查调查工作重点，严肃查处安徽省阜阳市搞形式主义、官僚主义问题并在全党通报。全国纪检监察机关集中查处一批典型案件。

构建纠治“四风”长效机制。抓住普遍性问题和反复出现的问题，找准症结、分类解决，推动完善津贴补贴发放、

开会发文、公务接待、督查检查等制度规定。畅通监督举报渠道，内蒙古、辽宁等探索建设正风肃纪大数据监督平台，及时发现处置问题线索。运用典型案例开展警示教育，督促党员、干部引为镜鉴，从价值观、政绩观上消除错误思想根源。

（四）深化政治巡视和巡视整改，进一步发挥巡视利剑作用

坚守政治巡视职能定位。突出“两个维护”，聚焦政治责任，围绕落实党的路线方针政策和党中央决策部署、全面从严治党战略部署、新时代党的组织路线、巡视整改要求，精准发现问题，纠正政治偏差。组织开展十九届中央第三轮、第四轮巡视，对42家中管企业和3个行业主管部门党组（党委）开展巡视，完成对中管企业巡视全覆盖；对37个中央和国家机关单位党组织开展巡视；对脱贫攻坚专项巡视整改情况“回头看”。中央巡视组受理群众信访举报9万余件次，向中央纪委国家监委、中央组织部等移交了一批问题线索。各省区市党委和部分中央国家机关部门党组（党委）对134个市、1011个县、1945个部门和企事业单位党组织开展巡视。

健全巡视整改机制。把巡视整改作为检验“四个意识”、“两个维护”的试金石，压实巡视整改主体责任。把督促巡视整改作为日常监督重要内容，大力督促整改脱贫攻坚责任不落实、工作不精准，部分中央企业落实国家战略不到位、推进重大改革举措缓慢、廉洁风险突出等问题。向党中央、国务院分管领导和有关职能部门通报巡视有关情况，向中央全面深化改革委员会办公室报送15份巡视专题报告。健全

巡视整改情况报送、审核机制，整改情况一律向社会公布。

坚持巡视巡察一体推进。召开全国巡视工作会议，对完善巡视巡察格局、推动巡视工作向纵深发展进行部署。开展省区市巡视工作指导督导试点，制定中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见，促进落实责任、规范工作。召开全国市县巡察工作推进会，推动巡察监督更加聚焦、更加有效。全国各市县均开展巡察工作，覆盖 1.1 万个乡镇、5.9 万个部门和企事业单位、22.5 万个村级党组织。福建、贵州等创新方式方法，巡视巡察同步，巡察交叉机动，全覆盖质量不断提高。

加强巡视工作规范化建设。出台中央巡视组组长负责制实施办法、副组长岗位职责规定，健全巡视组领导体制和工作机制。建立中央巡视机构与中央纪委国家监委有关部门协作配合机制，加强与组织、审计、信访等部门协调协作。加强信息化建设，提升巡视巡察工作科学化水平。

（五）强化监督基本职责，严格精准执纪问责

做深做实监督职责。坚持以高质量监督促进高质量发展，聚焦“关键少数”，强化日常监督，把思想政治工作和群众工作贯穿始终，通过个别谈话、参加民主生活会、提出纪检监察建议等，抓实近距离常态化监督。强化信访监督，推进检举举报平台建设，定期筛选分析，精准研判办理。加大函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信反馈，对欺瞒组织的严肃处理，为受到诬告的澄清正名。

深化运用“四种形态”。坚持惩前毖后、治病救人，严管厚爱结合、激励约束并重，综合考虑事实证据、思想态度和

量纪执法标准，准确妥善运用“四种形态”。全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理184.9万人次。用好用足第一种形态，约谈函询、批评教育124.6万人次，占总人次的67.4%，其中中管干部457人次；运用第二种形态，给予轻处分、组织调整46.3万人次，占25%，其中中管干部16人；运用第三种形态，给予重处分、重大职务调整7.2万人次，占3.9%，其中中管干部9人；运用第四种形态，处理严重违纪违法涉嫌职务犯罪以及给予因其他犯罪被判刑人员开除党籍、开除公职共计6.8万人次，占3.7%，其中中管干部20人。天津、吉林等加大受处分人员跟踪回访工作力度，充分体现组织关爱。

实施精准有力问责。党中央修订《中国共产党问责条例》，完善问责情形程序，提高问责政治性、精准性、实效性。坚持从严问责，对“四个意识”不强、“两个维护”不坚决、全面从严治党“两个责任”落实不到位、履行管理监督职责不力，造成严重后果或恶劣影响的，坚决追究责任。落实“三个区分开来”要求，既防止问责不力，又防止泛化、简单化。中央纪委国家监委对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故、吉林长白山国际旅游度假区项目违规问题等严肃问责。全国共有8194个党组织、108个纪委（纪检组）和4.5万名党员领导干部被问责。

（六）统筹推进纪检监察体制改革，不断提高规范化法治化水平

一体推进“三项改革”。坚持党对纪检监察工作全覆盖、全方位、全过程领导，持续推进党的纪律检查体制改革、国

家监察体制改革、纪检监察机构改革，强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导，完善对下级纪委监委“两为主一报告”、对派驻机构“三为主一报告”工作机制。发挥合署办公优势，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。健全基层纪检监察组织制度，江西、新疆等开展乡镇纪委标准化规范化建设。优化内设机构和运行机制，推动纪委监委内设机构与派驻机构职能对接。市地级以上纪委监委全面完成监督检查与审查调查部门分设，进一步加强监督力量、强化内部制约。

分类推进派驻机构改革。贯彻落实《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，深入推进中央一级党和国家机关、中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革，赋予相应监察权，制定考核办法。开展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点，推进国务院国资委党委管理领导班子的中央企业纪检监察体制改革。加强对省区市派驻机构改革的领导，地方纪委监委全面完成向机构改革后的党政机关派驻纪检监察组，因地制宜开展地方党委管理企事业单位纪检监察机构改革。全国纪检监察机关派驻机构共处置问题线索27.5万件，谈话函询8.3万人次，初步核实21万人次，立案6.6万件，处分5.9万人。

健全完善制度机制。党中央颁布实施《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，审议批准《监察机关监督执法工作规定》，严格规范纪检监察机关执纪执法工作。协助全国人大常委会做好公职人员政务处分法立法工作。按党中央要求统筹推进监委向本级人大常委会报告专项工作，会同

全国人大常委会、全国人大监察司法委进行联合调研并形成专题报告。制定《纪检监察机关处理检举控告工作规则》、《纪检监察机关处理主动投案问题的规定(试行)》等法规制度。主动对接以审判为中心的诉讼制度改革，完善办案程序、证据标准衔接机制，促进与司法机关、执法部门互相配合、互相制约。

(七) 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展

“三不”一体推进综合效应充分显现。深刻把握“反腐败斗争取得压倒性胜利”、“对形势的严峻性和复杂性一点也不能低估”重大判断和要求，正确把握“不敢”、“不能”、“不想”内在联系，持续深化标本兼治。突出重点削减存量、零容忍遏制增量，对党的十八大后不收敛不收手，特别是十九大后仍不知止、胆大妄为的，发现一起查处一起。中央纪委国家监委立案审查调查中管干部 45 人；全国纪检监察机关立案审查调查 61.9 万件，给予党纪政务处分 58.7 万人，涉嫌犯罪移送检察机关 2.1 万人。在强大震慑和政策感召下，全国有 10357 人主动投案，其中中管干部 5 人、省管干部 119 人。深化以案促改、以案为鉴，加强党性教育和廉洁教育，安徽、河南、西藏等注重从典型案件中查找制度漏洞，督促有关部门深化改革、完善制度。

严肃查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。坚持首先从政治纪律查起，坚决查处赵正永、秦光荣、孟宏伟、陈刚等对政治纪律和政治规矩毫无敬畏，对党不忠诚不老实且严重贪腐的两面派、两面人。深挖细查云光中、张茂才、努

尔·白克力、钱引安、张琦等以权谋私、亲清不分的家族式腐败，严惩李士祥、白向群、靳绥东等官商勾结、甘于被“围猎”的反面典型，清除赵景文、赵洪顺等靠企吃企、损公肥私的腐败分子，着力整治权力集中、资金密集、资源富集部门行业的“链条式”腐败。加大金融领域反腐力度，全国纪检监察机关共立案审查调查金融系统违纪违法案件 6900 余件。

深入推进反腐败国际合作。成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛廉洁丝绸之路分论坛，发起廉洁丝绸之路北京倡议，推动完善中老铁路廉洁建设长效机制，推进在联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等框架下反腐败合作。出台《纪检监察机关办理反腐败追逃追赃等涉外案件规定（试行）》，开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动，一批外逃多年的职务犯罪嫌疑人相继归案。紧盯国有企业和金融机构对外投资合作、设立海外分支机构等领域，推动有关部门加强监管、健全制度。“天网 2019”行动追回外逃人员 2041 人，其中“百名红通人员”4 人、“红通人员”40 人、党员和国家工作人员 860 人，追回赃款 54.2 亿元。

（八）加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在增进纪检监察干部自觉自律上下功夫

发挥党的政治建设统领作用。中央纪委常委会高度重视自身建设，坚持集体领导，完善集体学习制度，努力作出表率。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚魂，引导广大纪检监察干部坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决

服务保障党和国家事业发展，坚决维护人民群众利益，坚决捍卫党的先进性和纯洁性。贯彻落实《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，把“两个维护”落实到履职尽责上。全面落实党建工作责任制，强化党支部政治功能。认真检视不担当、不作为和不精准、乱作为两大风险，在正风肃纪反腐第一线培养斗争精神、增强斗争本领，锤炼对党忠诚、勇于担当、谦虚谨慎、“三严三实”的品格和作风。帮助解决干部实际困难，把组织温暖送到干部心中。

从严从实加强纪检监察干部队伍建设。坚持党管干部原则，拓宽选人用人视野，选优配强领导班子。加强专业化建设，贯彻执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定，分级分类开展全员培训和考核测评。强化纪法思维、程序意识，加强改进案件审理工作，严格审批权限，规范工作流程。中央纪委国家监委机关明确“六个严禁”负面清单，严格执行打听、干预监督审查工作登记备案制度。江苏、湖北等严肃纪检监察干部对外交往纪律，加强自我约束。充分发挥特约监察员作用，自觉接受各方面监督。坚持正视问题、刀刃向内，严肃查处以案谋私、滥用职权等问题，坚决防治“灯下黑”。全国谈话函询纪检监察干部 9800 余人，组织处理 1.3 万人，处分 3500 余人，涉嫌犯罪移送检察机关 150 人。

一年来，我们坚持围绕中心、服务大局，立足职责、担当作为，在工作中形成了一些认识和体会。

——坚持真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持正确政治方向。习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是做

好新时代纪检监察工作的行动指南和根本遵循，必须不断学思践悟、融会贯通，结合实际创造性贯彻落实，自觉地具体地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要掌握运用贯穿其中的立场观点方法，坚决贯彻落实党中央全面从严治党的重大方针、重点任务、重要举措，自觉运用“六个统一”、“五个必须”宝贵经验，深信笃行、知行合一，确保纪检监察工作行稳致远。

——坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，带头践行“两个维护”。纪检监察机关是管党治党的重要力量，根本职责使命是维护党中央权威和党的团结统一。要紧盯贯彻执行党章党规党纪和宪法法律法规、党的路线方针政策和党中央决策部署情况，紧盯贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神情况，靠前监督、主动监督，督促全党不断提高增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉，毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度。

——坚持党章和宪法赋予的职责定位，推动纪检监察工作高质量发展。高质量发展是具体的、实践的，必须聚焦主责主业，持续深化“三转”，依规依纪依法做好每一项工作、办好每一起案件。要把实事求是作为新时代纪检监察工作高质量发展的生命线，一是一、二是二，客观公正处理问题，精准高效履职尽责，督促规范治权用权，推动协助职责和监督责任贯通协同、主体责任和监督责任一贯到底，使各项工作更加科学、更加严密、更加有效。

——坚持稳中求进工作总基调，以永远在路上的执着和

定力正风肃纪反腐。全面从严治党是伟大的自我革命，是攻坚战持久战，党风廉政建设和反腐败工作决不能松劲停步，必须与时俱进、稳中求进。要坚定信心决心，保持定力耐力，稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续正风反腐的预期，以一体推进“三不”深化标本兼治，以综合运用政策策略和纪律法律增强惩治效果，以深化改革创新提升执纪执法水平，以久久为功的韧劲持续净化政治生态，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

——坚持发扬斗争精神、增强斗争本领，锤炼忠诚干净担当的政治品格。敢于斗争、善于斗争是高素质专业化纪检监察干部队伍的鲜明品质，是忠诚担当、守责尽责的内在要求。要始终做到初心如磐、使命在肩，秉持以身许党许国、报党报国的境界情怀，树牢以人民为中心、执纪执法为民的政治立场，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争；既要政治过硬，也要本领高强，着力提高斗争能力，严格执纪执法、安全文明办案，注重做好思想政治工作，重理重情、传道传情，真正做到教育人、挽救人、感化人。

这些认识和体会，归结起来，就是一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断在学懂弄通做实上取得新进步，这是我们忠诚履职之本；一以贯之督促党员、干部自觉做到“两个维护”，确保全党步调一致前进，这是我们坚守初心之要；一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求，把党中央确定的党风廉政建设和反腐败斗争各项任务抓到位抓到底，这是我们勇担使命之责。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面从严

治党取得新的战略性成果，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展。同时要看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上，必须把握大局大势、保持冷静清醒，零容忍的决心丝毫不能动摇，惩治腐败的力度丝毫不能削弱，把“严”的主基调长期坚持下去。也要看到，与党中央和习近平总书记要求相比，与人民群众期待相比，纪检监察工作和干部队伍建设还存在一些差距。有的对纪检监察工作的职责使命认识不深不准，对高质量发展内涵规律把握不到位，一体推进“三不”、“三项改革”、“三转”不平衡不协调；有的履行协助职责和监督责任意识不强、办法不多，对政治监督内涵范围、方法途径把握不准，从政治上看待分析问题不够自觉；有的政治业务素质和履职尽责能力不足，对纪法规定学习不透、尺度把握不当，不作为、乱作为，个别人执纪违纪、执法违法，也有人甘于被“围猎”而沦为腐败分子，等等。对这些问题，必须高度重视，采取有效措施加以解决。

二、2020年主要工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好纪检监察工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，协助党委深化全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥监督保障执行、促进完善发

展作用，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，对坚持和完善党和国家监督体系、强化对权力运行的制约和监督作出重大制度安排，为推进新时代纪检监察工作高质量发展提供了基本遵循。监督是权力正确运行的保证，是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑，在管党治党、治国理政中居于基础性、保障性地位。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是中国特色社会主义制度和治理体系的重要组成部分。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把各项工作放到坚持完善中国特色社会主义制度和治理体系的大局中来思考、谋划、推进。

纪检监察机关要牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。监督保障执行，就是聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，加强日常监督，推动完善全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，通过监督保障党和国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社

会主义制度切实得以坚持巩固。促进完善发展，就是聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，把公权力置于严密监督之下，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要适应健全党和国家监督体系要求，深化纪检监察体制机制改革创新，以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

（一）坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性。不忘初心、牢记使命是加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，也是对广大纪检监察干部的政治要求。要加强思想政治引领，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果。提高政治站位、政治觉悟，始终坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决落实党中央决策部署，主动及时向党中央请示报告。严明政治纪律和政治规矩，突出抓好政治监督，加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查，加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查，加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，加强对各地区各部门履行职责使命情况的监督检查，坚决纠正一切阻碍国家制度贯彻执行、影响治理体系和治理能力现代化的错误行为，督促推动党组织特

别是党委（党组）主要负责人切实担负起全面从严治党政治责任，督促推动广大党员、干部在内心深处铸牢党的初心使命，使“两个维护”成为自觉、见诸行动。

（二）全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。脱贫是全面小康的重中之重，是必须完成的硬任务。纪检监察机关要深刻认识肩负的职责使命，坚持问题导向，对扶贫领域腐败和作风问题进行盘点梳理，着力加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处，促进建立解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚政策措施落到实处。及时回应人民群众关切，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，精准查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治，根据不同领域和地域特点深化拓展，充分发挥基层党组织监督作用，引导群众有序参与，推动基层干部廉洁公平为群众办实事做好事。

（三）持续深化纪检监察体制改革，推动健全党和国家监督体系。围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，一体推进“三项改革”，是深入贯彻党的十九届四中全会精神的重要任务。要协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，重点完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内

部监督制度，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。完善派驻监督体制机制，研究完善派驻机构工作制度，健全派驻机构与地方纪委监委协作机制，探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单位监督的有效机制，逐步扩展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点。要在更大范围整合运用监督力量，提升基层纪检监察机关监督能力。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。健全纪检监察法规制度体系，修订《中国共产党党员权利保障条例》，制定监察法实施条例，推动研究制定监察官法，依法履行制定监察法规职权，促进执纪执法贯通、有效衔接司法。

（四）发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督。形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，是确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福的有力举措。要聚焦职责定位，强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。强化日常监督，深入干部群众发现问题，注重运用谈心谈话防微杜渐，监督前移、做实监督、增强实效。实事

求是运用“四种形态”，精准把握政策策略，严格规范工作程序，依规依纪依法行使职权，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。坚持严字当头、权责统一，实施规范问责、精准问责，增强问责的严肃性和公信力；进一步界定不同问责情形的问责主体，督促各类问责主体齐抓共管；及时纠正滥用问责、不当问责问题，造成不良影响的要严肃追责。用好纪检监察建议有力武器，以纪法刚性约束推动问题一项一项整改到位。建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，加强信息化监督平台建设，以公开促公正、以透明保廉洁。

（五）巩固拓展作风建设成效，推动化风成俗、成为习惯。作风建设关系我们党能否守住立党初心、实现执政使命。要持之以恒落实中央八项规定精神，推动党风政风和社会风气进一步好转。坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义，从领导机关和领导干部抓起、改起，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。坚守重要节点，紧盯薄弱环节，严查享乐、奢靡问题，防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题，加大通报曝光力度。督促有关职能部门细化规定，列出正面、负面清单。用好“四风”监督举报平台，更好发挥群众监督和舆论监督作用。坚持纠“四风”和树新风并举，为党和国家事业发展提供作风保障。

（六）完善巡视巡察上下联动工作格局，促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合。巡视是党内监督的战略性和制度安排。要全面贯彻中央巡视工作方针，把握政治巡视内涵，发挥政治监督作用，推动党中央决策部署和国家发展战略贯彻

落实。加强顶层设计，制定建立巡视巡察上下联动机制意见，探索巡视巡察与其他监督贯通融合的有效路径，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制。加强统筹谋划，高质量、有节奏推进中央巡视全覆盖；全面加强省区市巡视工作指导督导，及时传导党中央关于巡视工作的部署要求；督促落实中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见，结合实际需要和行业、领域特点分类推进；压实市县党委巡察主体责任，推动市县巡察与纪检监察机关和派驻机构监督相互协同，把监督落实到基层。突出抓好巡视巡察整改落实，强化整改主体责任，完善整改情况报告制度，健全整改公开机制和日常监督机制。综合用好巡视巡察成果，精准处置巡视巡察移交线索，推动深化改革，完善体制机制，堵塞制度漏洞。

（七）构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。腐败是我们党面临的最大威胁，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。必须增强危机意识，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，既严厉惩治又有利于稳定，既合乎民心民意又激励干部担当作为，努力提高治理腐败效能。要突出重点，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置，坚决斩断“围猎”和甘于被“围

猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，严肃查处国有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题，督促严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业有关规定。以“三不”一体理念、思路和方法推进反腐败斗争，推动审批监管、执法司法、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，以案释德、以案释纪、以案释法；加强思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设，注重家风建设，引导党员、干部修身律己、廉洁齐家，培养现代文明人格。推进“一带一路”廉洁建设，落实廉洁丝绸之路北京倡议，强化对海外投资经营等领域廉洁风险防控，探索标本兼治有效办法，一体推进追逃防逃追赃，推动重点个案攻坚，持续开展“天网行动”。

（八）建设高素质专业化干部队伍，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。建设高素质队伍是推动高质量发展的关键。要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，突出抓好党的政治建设这个根本性建设，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。加强中央纪委常委会政治建设，坚持民主集中制，增强制度意识、坚定制度自信、维护制度权威，在坚决维护党中央权威和集中统一领导、坚决执行党和国家各项制度、坚决贯彻党中央重大决策部署上带好头。推进更高水平、更深层次“三转”，增

强“主动转”的自觉。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，严格审查调查安全管理，公正文明执纪执法，不断提高纪检监察机关治理能力。进一步落实机关党建工作责任制，分层分类健全组织职能，夯实基层基础。坚持德才兼备、五湖四海、公道正派，加大干部培养管理和选拔任用工作力度，优化领导班子和干部队伍结构，注重引进党建、法律、财政、金融、审计、信息化、外事等各方面人才，完善纪检监察干部考核评价体系。适应新时代新任务新要求，推进干部队伍专业化建设，加强学习调研培训，强化实战练兵，提升政治素质、业务能力。坚定斗争意志，把准斗争方向，明确斗争任务，掌握斗争规律，讲求斗争方法，坚决同弱化党的先进性、损害党的纯洁性、破坏党的集中统一的问题作斗争，在党和人民最需要的时候和地方忠诚履职、知重负重、苦干实干。加大纪检监察战线先进典型和英模人物宣传力度，引导全系统崇尚、学习英雄模范，安心专注、脚踏实地干好本职工作。加大干部交流轮岗力度，动态更新纪检监察干部廉政资料，研析不同岗位风险点，有针对性开展教育管理监督，采取有效措施防范化解风险挑战，把队伍建强，让干部过硬。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，完善制度规则，强化内部管理，公正规范履职，创新纪委监委接受各方面监督体制机制，确保执纪执法权受监督、有约束。铁面无私清理门户，严肃查处执纪违纪、执法违法行为，严格禁止打听案情、说情干预、违规过问案件，坚决清除以权谋私、以权搞特殊、蜕化变质的害群之马，持续防治“灯下黑”，做党和人民的忠

诚卫士。

同志们，新时代纪检监察工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，团结一心、开拓进取，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新篇章，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议决议

(2020年1月20日中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议通过)

中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议，于2020年1月19日至20日在兰州举行。出席这次全会的有省纪委委员40人，列席239人。

省委书记林铎出席全会并发表讲话。省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导同志出席会议。有关方面负责同志参加会议。部分省监委特约监察员列席会议。

全会由省纪委常委会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实十九届中央纪委四次全会和省委十三届十一次全会部署，总结2019年工作，部署2020年任务，审议通过了省委常委、省纪委书记、省监委主任刘昌林代表省纪委常委会所作的《忠实履行新时代纪检监察职责使命 为决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚强保障》工作报告。

全会认为，习近平总书记在中央纪委四次全会上的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略视野、居安思危的政治清醒、兴党强国的使命担当，对不断深化党的自我革命、持续推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。赵乐际同志的工作报告，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面总结 2019 年纪检监察工作，提炼概括了做好纪检监察工作的认识和体会，系统部署 2020 年主要任务，是一个践行初心使命、彰显忠诚担当的好报告。全省各级党组织和纪检监察机关要认真学习领会，深入贯彻落实。

全会认为，林铎同志的讲话，全面贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委四次全会精神，总结全省推进全面从严治党经验做法，深刻分析形势任务，明确提出要坚定必胜信心，驰而不息推进全面从严治党；强化政治监督，推动“两个维护”落到实处；坚持人民至上，以优良作风决胜全面小康、决战脱贫攻坚；保持高压态势，严肃查处各类违纪违法问题；加大改革力度，结合实际完善党和国家监督体系。全省各级党组织和纪检监察机关要认真贯彻落实，持之以恒把全面从严治党推向前进。

全会认为，2019 年，全省纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进，强化政治监督，整饬不正之风，大力惩贪治腐，推进巡视巡察，深化体制改革，从严管理队伍，工作坚定稳妥，实际成效明显。

全会强调，做好新时代纪检监察工作，必须始终坚持党集中统一领导的根本政治立场和政治原则，必须始终把全面从严治党作为政治保障和政治引领，必须始终坚定执行新时代政治监督根本任务，必须始终坚持以人民为中心的工作导向，必须始终坚守维护制度权威保障制度执行的重要职责，必须始终把握腐败治理的基本规律和途径，必须始终恪守绝对忠诚的政治要求。

全会提出，2020年是决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚的收官之年，是中华民族伟大复兴历史进程向前推进的关键之年。全省纪检监察机关要坚定信心决心，保持定力韧劲，一以贯之地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之地督促党员干部自觉做到“两个维护”，一以贯之地贯彻落实全面从严治党方针和要求。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

第一，精准实施政治监督。以“两个维护”为根本任务，着力监督党组织和党员干部“四个意识”“四个自信”和“两个维护”，着力监督习近平总书记重要指示精神的落实，着力监督党的政治建设工作，着力监督党中央重大决策部署的落实，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护党的集中统一和团

结统一，确保党中央政令畅通。

第二，全面强化权力监督。围绕权责法定、权责透明、权责统一，围绕“关键少数”和重点对象，围绕做细做实日常工作开展监督，强化上级纪委对下级党组织的监督，用好纪检监察建议有力武器，推动形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，消除权力监督真空地带，压减权力设租寻租空间，促进公正用权、依法用权、廉洁用权。

第三，大力推进制度执行监督。监督领导干部带头执行制度，增强制度意识，自觉尊崇制度，严格遵守制度，坚决维护制度。用严明的纪律维护制度权威，用严格的执纪推动制度执行，严肃查处对制度缺乏敬畏、随意更改制度、逃避制度监管，在制度执行上做选择、搞变通、打折扣等问题。

第四，集中整治群众反映强烈问题。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严肃查处贪污侵占、虚报冒领、吃拿卡要、优亲厚友等问题，严肃问责搞数字脱贫、虚假脱贫等行为，提升贫困群众获得感。深入整治民生领域损害群众利益问题，盯住民生重点领域，看住惠民项目资金，管住基层小微权力，提升基层群众幸福感。严厉打击涉黑涉恶腐败和“保护伞”，提升人民群众安全感。

第五，持续推动作风转变。严格落实中央八项规定及实施细则精神，持之以恒抓好作风建设。坚决与形式主义官僚主义作斗争，大力纠治不落实、不担当不作为和困扰基层的形式主义等不正之风。大力弘扬艰苦奋斗的作风，认真贯彻“过紧日子”的要求，严查违规滥发津补贴、收送礼品礼金、大办婚丧喜庆、“一桌餐”等问题。综合施策堵塞风源风口，

发挥制度规范、群众监督、文化引领作用，强化源头防治。

第六，坚决开展反腐败斗争。把“严”的主基调长期坚持下去，严肃查处不收敛不收手，严重阻碍党的路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题。严肃处置巨额行贿、多次行贿问题。加大国有企业反腐力度。深入整治人防、金融、教育、食药、医疗、科技等领域和监狱系统突出问题。对主动投案者依规依纪依法从宽处理。

第七，扎实推动党和国家监督体系建设。持续深化纪检监察体制改革，健全党内监督和其他监督有机贯通，纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，纪检监察监督上下联动的机制制度，完善纪检监察内部治理机制。

全会强调，全省纪检监察机关要强化队伍建设，加强思想淬炼、政治历练、专业训练、实践锻炼和自我锤炼，当好忠诚卫士。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中央纪委国家监委和省委坚强领导下，倍道兼行，奋勇竞进，努力谱写甘肃全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的新篇章！

刘昌林在十三届甘肃省纪委四次全会上的 工作报告

忠实履行新时代纪检监察职责使命
为决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚强保障

——在中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会第四次
全体会议上的工作报告

(2020年1月19日)

刘昌林

我代表中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会常务委员会，向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央纪委四次全会和省委十三届十一次全会部署，总结2019年工作，安排2020年任务。

一、2019年工作回顾

在党中央、中央纪委国家监委和省委的坚强领导下，全省纪检监察机关坚持稳中求进，持续正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，工作坚定稳妥，实际成效明显。

——**政治监督走向具体化常态化。**紧盯习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神的落实，发现问题，纠正偏差。省纪委监委发出23份纪检监察建议书，推动整改90个重大问题。紧盯党中央重大决策部署的落实，加强对脱贫攻坚、生

态环境、民族宗教、意识形态、减税降费、金融、民生和国企等重点工作重点领域的监督，督促履行政治责任，落实政治部署。全省问责党组织 34 个，党员领导干部 324 名。紧盯“关键少数”，严查“两面人”“七个有之”问题。全省立案审查违反政治纪律案件 165 件，处分 212 人。

——**纠治侵害群众利益问题有力有效。**在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，梳理 4 方面 21 项漠视侵害群众利益的突出问题，与 16 个部门联动开展专项整治，解决了一批群众的操心事烦心事。在扶贫领域腐败和作风问题专项治理中，全省查处问题 2628 件，处理 5324 人；纠正问责“问下不问上”问题，问责村干部比例下降 42.9 个百分点，县处以上干部上升 9.6 个百分点。在整治民生领域问题中，全省开展“一卡通”问题专项治理，“清卡”106 万张，处置 1907 个问题线索，处理 1612 人，9376 人主动说清问题，清退和上缴资金 1.1 亿元。在扫黑除恶专项斗争中，查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件 641 件，处理 1812 人。

——**整饬不正之风成果持续拓展。**以政治为引领，集中整治形式主义官僚主义，组织开展“四察四治”专项行动，查纠不落实等问题 1172 起，处理 2414 人。以督导为手段，落实省委作风建设年工作安排，大力推动基层减负、放管服改革、激励担当作为等工作，制定《鼓励改革创新干事创业容错纠错实施办法》，全省容错纠错 38 人。以越往后越严为信号，整治享乐奢靡之风，查处领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利等问题，处理违反中央八项规定精神问题 676 起 1125 人。

——**反腐败斗争不断破浪前行。**全省纪检监察机关处置问题线索 3.2 万件，立案 9934 件，处分 11577 人，移送检察机关 350 人。查处省管干部 82 人，增长 26%。张令平、牛向东、杨树军、张国一、詹顺舟和张江武等一批重点人被严肃查处，腐败存量进一步削减。追回外逃人员 12 人。主动投案人员 107 人。制定了打击诬告陷害行为的办法，严肃查处了定西市政协研究室原副主任杨仲雄恶意造谣、诬陷他人等案件。

——**巡视巡察纵深发展。**采取串联和并联方式，巡视县区和省直单位党组织 56 个，延伸巡视下属单位 17 个，发现问题 3346 个，问题线索 709 件，实现对市县巡视全覆盖，巡视效率和效能不断提高。全部市县成立巡察领导机构，落实了工作机构职能、编制和人员，巡察单位 4499 个，发现问题 4.3 万个，问题线索 3625 件，巡察监督的作用不断彰显。巡视整改情况纳入领导班子考核，对 118 个单位开展巡视整改督查，整改工作严肃性不断增强，整改质量不断提高。

——**派驻机构改革完成预期目标。**调整派驻纪检监察组主要职责，改革完善领导体制和工作机制。设立派驻省管企业、高校监察专员办公室，任命监察专员。改省管金融企业纪委为省纪委监委派驻纪检监察组。依法赋予派驻机构监察权。

——**队伍建设越抓越紧越抓越严。**深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断提高纪检监察干部运用新理论指导新实践的思想和行动自觉。分级分类培训 6.8 万人次，有效提升专

业能力。健全内部督察机制，对 7 个市州开展了内部督察。刀刃向内清理门户，77 人被处理，严肃查处了省委巡视组原组长武文斌的违法犯罪问题。

去年工作的特点。一是更加注重凸显政治属性。精准把握机构性质和定位，自觉按照纪检监察机关是党的政治机关要求，坚守政治方向，履行政治职责，发挥政治作用。重视提高政治意识和站位，监督检查把政治监督摆在首位，审查调查一律从政治纪律查起。强调把政治监督挺在前面，落实好“两个维护”的根本任务。坚持把政治工作融入监督执纪执法全过程，做好教育人挽救人工作，政治效果不断彰显。二是更加注重制度供给侧建设。坚持目标导向，着眼于系统集成和协同高效，制定纪检监察法规制度五年规划；坚持问题导向，补短板、强弱项、堵漏洞，制定和修订覆盖监督执纪执法全流程各环节重点制度 55 项；坚持效果导向，体现上位法规精神，结合省级实际，兼顾市县适用，为监督执纪执法工作提供了有效有力制度支撑，使制度立得住、行得通、管得了；开展全员纪法知识考试。三是更加注重“后半篇文章”。健全案件总结、剖析、通报机制，积极把查办成果转化为警示教育的素材，弥补漏洞的靶向，建章立制的依据。“整改建议”成为修复政治生态、制约监督权力的重要抓手。四是更加注重区域领域重点治理。追踪剖析庆阳市塌方式腐败，提出多措并举净化政治生态的意见，指导督促修复工作；采取审计先行、巡视跟进、审查调查殿后的方式，对人防、金融、教育、食药、医疗和科技等重点领域及监狱等重点系统，开展了专项治理，严肃处理了一批违纪违法和涉嫌犯罪人员，

整治了一批深层次问题，排除了一批影响党的建设和经济社会发展的隐忧和风险。五是更加注重基础建设。建成10个标准化留置场所；扶贫民生领域监督平台投入运行，半年访问9300万人次，公示资金2000多亿元，处理投诉1.3万余条，收缴资金1100多万元；检举举报受理平台和巡视巡察、案件监管、信息查询、智能辅助、信访线索评估五大系统基本建成，信息化水平不断提升。

同志们，越是取得成绩的时候，越要保持清醒冷静，越要看到问题不足。我们在监督上，知有差距，行有差距，知行合一更有差距，有的政治监督边界不清，混同于一般业务检查或日常党务检查，有的监督内容发散，对党心民意把握不准确，切入点不精准，焦点和重点不突出；在执纪执法上，量的规模和质的提升有差距，有的办案力度弱，折损了纪检监察改革效能，有的工作粗，成案率低，退查率高；在工作摆布上，统筹推进有差距，系统内外，上下级之间，机关、派驻和巡视之间不均衡；在干部素质上，政治觉悟和工作作风有差距，不作为者有之，盛气凌人者有之，以案谋私者有之。对存在的问题，要高度警惕，对症下药，认真解决。

二、新时代做好纪检监察工作的认识和体会

党的十八大以来，习近平总书记提出了关于纪检监察工作的一系列重要思想，中央纪委四次全会上，又全面论述了关于党实现自我革命的成功道路和有效制度。按照总书记指引的方向，通过认真学习和研究，我们对做好新时代纪检监察工作，形成了初步的认识和体会。

第一，必须始终坚持党集中统一领导的根本政治立场和

政治原则。习近平总书记强调，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量，必须坚持党对一切工作的领导。纪委监委是党的政治机关，必须坚持和加强党的集中统一领导。全省各级纪委监委要把党的集中统一领导作为纪检监察工作的根本原则和根本保证，牢记这个立身之本、履职之要，高度自觉地在党的集中统一领导下开展工作。

第二，必须始终把全面从严治党作为政治保障和政治引领。习近平总书记强调，全面从严治党是新时代党治国理政的一个鲜明特征。必须坚定不移从严管党治党，坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命；坚定不移用党的创新理论武装全党，坚持以科学理论引领全党理想信念；坚定不移维护党中央权威，坚持以“两个维护”引领全党团结统一；坚定不移推进党风廉政建设，坚持以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心。全省纪检监察机关要以全面从严治党为政治保障和引领，自觉把纪检监察工作放在全面从严治党的全局中谋划和推进，坚决落实全面从严治党制度，推动协助职责和监督责任贯通协同，主体责任和监督责任一贯到底，坚决查处党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力问题。

第三，必须始终坚定执行新时代政治监督根本任务。习近平总书记强调，“两个维护”是全党团结统一的引领，新时代政治监督根本任务是“两个维护”。政治监督必须着力于坚持中国特色社会主义制度不动摇；着力于推动党中央重大决策部署落实见效；着力于督促落实全面从严治党责任；着力于保证权力在正确轨道上运行。全省纪检监察机关要全面把

握“一个根本任务”和“四个着力”，充分发挥政治监督主力军作用，推进政治监督具体化常态化，保障党中央集中统一领导，保障党的团结统一，保障党的路线方针政策和制度的有效执行，保障人民权力为人民。

第四，必须始终坚持以人民为中心的工作导向。习近平总书记强调，民心是党领导和执政的最宝贵资源，人民是党执政的最大底气，要增强党同人民群众的血肉联系，坚决向群众身边不正之风和腐败问题亮剑，保护群众利益，让人民始终成为中国共产党执政和中国特色社会主义事业发展的磅礴力量。全省纪检监察机关要坚持人民立场，践行群众路线，做好群众工作，严肃认真对待群众反映强烈的问题，坚决纠正损害群众利益的行为，努力做到纪检监察事业为了人民，党风廉政建设依靠人民，监督执纪执法向人民负责，反腐败斗争成果由人民评判。

第五，必须始终坚守维护制度权威保障制度执行的重要职责。习近平总书记强调，制度的生命力在于执行，制度不执行是一纸空文，没有严明纪律作保障，制度也是一纸空文。要用严明的纪律维护制度，用严格执纪推动制度执行，增强纪律约束力和制度执行力，使制度优势充分发挥出来，更好地转化为治理效能。全省纪检监察机关要带头尊崇、遵守和维护制度。要建立全覆盖的制度执行监督机制，强化日常督察和专项检查，推动干部增强制度意识，严格按照制度履职尽责，善于运用制度谋事干事。要严肃查处有规不从、有纪不守和有法不依。决不允许以权势大而破规、以问题小而姑息、以违者众而放任。

第六，必须始终把握腐败治理的基本规律和途径。习近平总书记强调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”；既要合乎民心民意，又要激励干部担当作为，努力提高治理腐败效能。全省纪检监察机关要准确把握反腐败斗争规律，不断创新反腐败的理念、思路和方法，坚持把“不敢”作为前提，把“不能”作为关键，把“不想”作为根本，三位一体，统筹联动，标本兼治，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

第七，必须始终恪守绝对忠诚的政治要求。习近平总书记强调，广大纪检监察干部要继承对党绝对忠诚的光荣传统，牢固树立忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业的政治信念，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。全省纪检监察机关和纪检监察干部要把对党绝对忠诚作为第一位政治标准，牢记初心，坚守使命，永远听党话、跟党走，做党和人民的忠诚卫士。

这些认识，既是对理论的体悟，也是对经验的总结，应该在学习和践行习近平新时代中国特色社会主义思想，做好新时代纪检监察工作中不断丰富和完善，更好发挥指导实践的积极作用。

三、2020年主要任务

2020年国际风云更加激荡，全球动荡源和风险点显著增多，许多乱象不期而至。2020年是中国决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚的收官之年，是中华民族伟大复兴历史进

程向前推进的关键之年。越是在风云变幻的历史节点和继往开来的重要关头，越要坚定信心决心，保持定力韧劲。我们要放眼世界百年未有之大变局，立足中华民族伟大复兴战略全局，一以贯之地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，夯实忠诚履职之本；一以贯之地督促党员干部自觉做到“两个维护”，抓住坚守初心之要；一以贯之地贯彻落实全面从严治党方针和要求，负起勇担使命之责。

全省纪检监察工作总要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。重点抓好七个方面的工作。

（一）精准实施政治监督

纪检监察监督的核心是政治监督。政治监督要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；以“两个维护”为根本任务；把党章党规和宪法法律尤其是政治纪律和政治规矩作为基本依据；着重加强对各级领导机关、领导干部尤其是主要领导干部的监督。

第一，着力监督党组织和党员干部“四个意识”“四个自信”和“两个维护”。治理大党大国，维护党中央权威至关重要，保证党的团结统一至关重要。“四个意识”“四个自信”

和“两个维护”是相辅相成的整体。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。“四个意识”和“四个自信”，最终都要落实到“两个维护”上。要加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查。要推动建立和落实维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，落实党中央对重大工作的领导制度，开展对重大事项请示报告制度执行情况的监督检查。要加强政治生态状况的监督检查，防范党内滋生利益集团，纠正个人主义、分散主义、自由主义、本位主义等错误倾向。要加强对选人用人、意识形态、民族宗教等党的重点工作的监督检查，使党组织和党员干部始终忠实执行党中央决策部署，始终符合党的政策，始终遵守党内法规。要坚决查处政治和经济问题交织的腐败案件，坚决治理“七个有之”，坚决清除搞伪忠诚的“两面人”，以统一的意志和行动维护党的团结统一。

第二，着力监督习近平总书记重要指示精神的落实。甘肃省落实习近平总书记重要指示，主要是落实“八个着力”重要指示、参加甘肃代表团审议重要讲话和2019年视察甘肃重要讲话。三次重要指示，精神一脉相承、相互贯通。“八个着力”涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各个方面，是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在甘肃的具体体现；参加审议重要讲话是对甘肃脱贫攻坚工作的精准点化；去年视察重要讲话是新时代对甘肃发展的新部署新要求。三者共同构成了甘肃事业发展的总纲领和甘肃工作的基本遵循。全省纪检监察机关在贯彻落实习近平总书记重要指示精神上要走在前、作表率。同时，要开展日常监督和

专项检查，监督各级党组织和党员领导干部真学真懂真信真用，时时处处事事对标对表，校准温差、落差和偏差，把习近平总书记重要指示精神转化为奋发向上、开拓进取、敢死拼命的精气神；转化为做好工作的具体思路、务实举措和有效办法；转化为破除阻力、化解难题、干事成事的实际行动。

第三，着力监督党的政治建设工作。围绕落实中央《关于加强党的政治建设的意见》开展政治监督。督促各级党组织及其主要负责人履行责任，聚焦党的政治属性、政治目标和政治能力持续发力，扎实开展党的政治建设。建立和完善政治生态监测评估体系。坚决纠治政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等问题。坚决整治政治立场不稳、政治行为不端和政治能力不强等问题。促进党组织和党员干部政治信仰更加坚定，政治生态不断净化，政治领导更加有力，政治能力不断提高。

第四，着力监督党中央重大决策部署的落实。要围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻新发展理念、实现高质量发展等中央重大战略举措，监督检查各地区各部门履行职责使命情况，做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央政令畅通。针对甘肃省落实中央决策和重大部署的实际，要聚焦打好深度贫困歼灭战，开展对攻克堡垒、巩固成果、查漏补缺、扫尾清零、接受普查和衔接乡村振兴等重点工作的监督检查，推动各级党组织尽锐出战、善作善成。要聚焦经济高质量发展，充分发挥市县纪委监委和派驻机构作用，积极开展调查研究和专项检查，推动相关地区和部门，深入落

实中央和省委经济工作会议精神，做好培育经济增长新动能、推进供给侧结构性改革、构建开放型经济新格局、保障和改善民生、提升产业基础能力和产业链水平、推进区域协调发展、提高基础设施支撑和保障能力等重点工作。要聚焦生态环境保护，督促有关市州和部门，抓住黄河流域生态保护和高质量发展重大机遇，树牢上游意识，担起流域责任，落实好甘南黄河上游水源涵养区和陇中陇东黄土高原区水土治理两大重点任务；抓好祁连山及渭河源区、“两江一水”生态治理；实施好十大生态产业带动性工程。

（二）全面强化权力监督

监督是权力在正确轨道上运行的基本保证。纪检监察机关要充分履行监督专责，加强权力监督，推动形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，消除权力监督真空地带，压减权力设租寻租空间，促进公正用权、依法用权、廉洁用权。

第一，围绕权责法定、权责透明、权责统一开展监督。紧盯权力配置，监督党委和政府依法依规设置机构、构建权力体系、合理分解和科学配置权力，督促制定权力清单、负面清单、责任清单，划清权力边界，推动权限、程序、责任法定化。严肃查处乱设机构、乱增岗位、乱定编制等违纪违法行为。紧盯权力公开，监督各级各部门依法依规推进党务、政务、司法、厂务和村务公开，以公开促公正，以透明保廉洁。督促建立可查询、可追溯的权力运行反馈机制。严肃查处弄虚作假、暗箱操作等违纪违法行为。紧盯权责统一，监督各级党政机关和领导干部知责负责守责尽责，做到有权必

有责，有责必担当，失责必追究。同时，完善精准问责机制，增强问责规范性、严肃性和精准性。促进各类问责主体齐抓共管。严肃查处不担责不尽责问题，坚决纠正滥用问责、不当问责现象。

第二，围绕“关键少数”和重点对象开展监督。开展权力监督，首先，盯住同级班子和一把手，推动和协助同级党委完善领导班子内部监督制度，加强对班子成员的监督；建立完善监督各级主要领导干部制度，着力破解一把手监督难题。其次，盯住下级班子和一把手，监督其落实相关主体责任和第一责任，履行领导、管理和监督职责，监督其健全领导班子议事决策规则和“三重一大”决策机制，严格执行民主集中制。还要，盯住各级领导干部，监督其严格约束自己，管好配偶子女等亲属，防止“裙带腐败”“衙内腐败”。此外，盯住政策制定、审批监管、执法司法和选人用人等重点岗位工作人员，监督其严格依法依规用权。

第三，围绕做细做实日常工作开展监督。见微知著，善于运用信访举报、监督执纪、巡视巡察中的隐蔽线索，善于挖掘谈话、函询等近距离、常态化监督中的隐藏信息，善于发挥群众监督作用，捕捉民意闲谈中折射的权力使用不公。抓早抓小，开展经常性的监督检查，对权力控制中出现的苗头性倾向性问题，不掉以轻心，不麻痹大意，该提醒的马上提醒，该批评的及时批评，该阻止的立即阻止，该整治的迅速整治，防止好同志突然变成阶下囚；防止天天喊平安无事，突如其来捅个大窟窿；防止用权的小偏差演变成滥权的大问题。精准施治，深入剖析权力失管失控问题，及时从思想认

识上找根源，从监督管理上找缺失，从体制机制上查症结，针对性地提出纪检监察建议，督促填补权力制约空档，加强权力监督。严肃查处不用弃用、乱用滥用权力的行为。

（三）大力推进制度执行监督

制度来源于信念指引和道路选择，体现人民意愿和党的意志，是历史经验教训的结晶，是推进治理体系和治理能力现代化的依据。制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。要重点加强对十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，推动中国特色社会主义制度优越性充分发挥。

第一，监督领导干部带头执行制度。领导干部肩负着贯彻落实党中央重大决策部署的重要任务，承担着制度执行的重要职责，必须要有强烈制度意识，带头执行制度。要监督领导干部带头坚定制度自信，尊崇中国特色社会主义根本制度、基本制度和重要制度，避免做制度执行上的“两面人”。要监督领导干部带头执行党内制度和国家法律法规，自觉按制度履行职责、行使权力、开展工作。要监督领导干部发挥表率作用，要求党员干部做到的，自己必须首先做到，要求下级做到的，上级必须首先做到。要监督领导干部忠实履行责任，把推动制度执行贯穿于治理全过程，带动形成人人按制度办事、事事按制度办理的行动自觉，及时审视工作中的漏洞、冲突和失范，对制度该立则立、该改则改、该废则废，带头反对一切违反制度的现象。

第二，用严明的纪律维护制度权威。纪律是监督和保障

制度的特殊制度，是维护制度权威的有效手段。我们必须运用严明的纪律，切实维护制度的刚性约束。要充分发挥政治巡视作用，监督检查根本制度、基本制度和重要制度贯彻执行情况。要开展对党内骨干性法规执行情况的监督检查，优先选择重点制度中执行问题较多、效果不好的制度开展专项检查，促进各级党组织严格履行“执规责任制”，集中整改制度制定和制度执行中存在的问题，倒逼改革创新，清除体制机制障碍和梗阻，使制度更加成熟、更加定型、更加完善、更有权威。

第三，用严格执纪推动制度执行。制度执行力是国家治理体系和治理能力现代化水平的重要体现，严格执纪是保障制度执行的关键一招。要充分运用纪律手段，通过批评教育、约谈提醒、诫勉谈话、问责追究、纪律处分等措施，让违反制度者付出代价，形成震慑，增强干部对制度和制度执行监督的敬畏，不仅让制度执行监督成为经常念的“紧箍咒”，而且使制度成为干部心中碰不得的“高压线”。要严肃查处对制度缺乏敬畏、不按制度行事、随意更改制度的问题；严肃查处千方百计钻制度空子、打擦边球的问题；严肃查处不遵守制度、逃避制度监管的问题；严肃查处制度执行上做选择、搞变通、打折扣的问题。对制度执行不力的，既追究直接责任也追究相关领导责任。要推动和协助党委把制度执行情况纳入考核内容，不断增强党员干部执行制度的自觉性和主动性。

（四）集中整治群众反映强烈问题

人民群众反对和痛恨哪些问题，纪检监察机关就要坚决

防范和纠正哪些问题，及时回应人民群众关切。

第一，尽锐围歼扶贫领域腐败和作风问题，提升贫困群众获得感。深化专项治理，确保全面完成中央纪委《关于 2018 年至 2020 年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的工作方案》的目标任务。要监督整改落实，各级纪检监察机关应高度重视中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见。要强化监督责任；深化政治监督；增强压力传导；惩治“微腐败”；彻底整改巡视反馈问题。要监督相关地区和部门，进一步加强作风建设；纠正干部思想认识偏差；整治庸懒散慢；整治形式主义官僚主义；全面完成整改任务。要协助省委开展扶贫领域专项巡视。要注重查漏补缺，对扶贫领域腐败和作风问题开展“回头看”，在重新盘点梳理和继续解决老问题的同时，更加注重查找新问题，特别是在攻克最后贫困堡垒和脱贫摘帽过程中浮出水面、改头换面的问题，还要推动解决深层次问题、久治不愈问题、问题背后的问题。要严格执纪问责，严肃查处贪污侵占、虚报冒领、吃拿卡要、优亲厚友等问题；精准问责搞数字脱贫、虚假脱贫等行为；坚决纠正“疲劳综合征”，防止出现脱贫攻坚力度减弱、效率下降和摘帽后懈怠松劲、不闻不问等问题，确保扶贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果真实。

第二，深入整治民生领域损害群众利益问题，提升基层群众幸福感。民生的痛点堵点关注点，就是正风肃纪反腐治理的重点。要盯住民生重点领域，巩固深化主题教育专项整治成果，推动整治就业、教育、医疗、住房、食药安全、生态环境保护、河湖治理、行政审批和政务服务、脱贫统计等

领域中的突出问题，查处背后的为政不勤、为政不公、为政不义、为政不廉问题。要看住惠民项目资金，联合审计和财政部门，完善惠民资金监督管理机制，充分发挥扶贫民生领域监督信息平台作用，为财政、民政、住建、农业农村、扶贫等部门开设端口，监督和查处政策落实不力、资金“跑冒滴漏”等问题。要管住基层小微权力，继续推动监督触角向基层延伸，今年县乡应全面建立小微权力清单，为规范小微权力运用创造更加有利的条件；充分发挥村务监督委员会作用，建立和完善群众监督机制，发动群众监督基层干部廉洁公正用权；坚持无“微”不“治”，及时发现和查处群众身边的“微腐败”，让群众看到变化，感受到实效。

第三，严厉打击涉黑涉恶腐败和“保护伞”，提升人民群众安全感。摒弃过关思想，保持旺盛斗志，确保三年为期目标顺利实现。开展问题线索“清零”行动，6月底前四类问题线索必须全部清零，包括久拖不决、重大疑难复杂问题线索，同一对象被多年、多层、多头举报问题线索，已查结但挖得不深、查得不透问题线索，已查否仍举报不断问题线索。开展黑恶案件“过筛”行动，对公安机关已经打掉的黑恶案件，正在侦办、尚未挖出“保护伞”的案件，逐一“过筛”，深挖彻查。开展行业乱象整治“挖伞”行动，跟进金融放贷、工程建设、交通运输、矿产资源、市场流通、娱乐服务、文化旅游等行业领域开展的集中整治行动，紧盯黄赌毒突出问题，深挖背后的“保护伞”，防止黑恶势力“打而又生”。同时，要完善与政法机关同立案、同督导、同公告等机制，推动“一案三查”

“两个一律”和提级管辖、交叉办案制度化常态化，确保“伞”

“网”“链”查深查透。

（五）持续推动作风转变

好作风是竞争力，也是生产力。干好甘肃的工作，事事俱备，只欠作风。要清醒地看到，甘肃的作风之殇久治未愈，形式主义官僚主义惯性犹在，享乐主义奢靡之风积习尚存，群众对党风政风多有非议；要深刻认识到，作风建设是一项长期任务，必须持之以恒抓下去，决不能虎头蛇尾，搞成半拉子工程，让歪风邪气死灰复燃、反弹回潮。

第一，坚决与形式主义官僚主义作斗争。要把力戒形式主义官僚主义提升到加强党的政治建设，保证全党集中统一、令行禁止的新高度，增强“大敌”意识，“把自己摆进去”意识，为基层排忧解难意识，从领导机关和领导干部抓起，从政治问题查起，持续推进“四察四治”，自上而下深化作风整治。大力纠治不落实之风。重点整治对习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署不敬畏不在乎、只喊口号不抓落实、图形式走过场、简单化一刀切、中梗阻推拖绕的问题；整治虚于应付，把想法当做法、把说了当干了、把发文当完成的问题。大力纠治不担当不作为之风。重点整治领导干部精神不振，懒政怠政的问题；整治层层向下“甩锅”不作为，拍脑袋决策乱作为，欺上瞒下假作为的问题；整治当官不干事、揽权不担责，习惯当“二传手”的问题；整治消极应付，得过且过，不推不动的问题；整治不甘放权、任性用权、人为设卡的问题。大力纠治困扰基层的形式主义之风。习近平总书记强调，“基层减负年”不是一年的事，必须一直做下去。要重点整治制定政策凭空想象、闭门造车、脱离实际的问题；

整治文件会议过多过滥，前脚部署后脚催要结果的问题；整治督查检查考核名目繁多，频繁要求填表报数，过度留痕的问题；整治各种事务负担改头换面、明减暗增的问题；整治问责泛化、减负丢责的问题；整治调查研究“一窝蜂”，走“设计路线”，看“政绩盆景”的问题。

第二，大力弘扬艰苦奋斗的作风。要监督检查各级各单位认真贯彻中央和省委“过紧日子”的要求。过紧日子，要真紧过，不能空喊口号，不能惯于“过平常日子”，更不能“过奢靡日子”。各级纪检监察机关要监督“三公经费”和公用经费的压缩要求落实到位，做到厉行勤俭节约，把宝贵的资金花在刀刃上。对空泛表态、没有行动、不以为然、我行我素的，要严肃追究责任。还要按照中央八项规定精神，聚焦党政机关、国有企事业单位、金融机构和基层单位，继续严查超标乘坐交通工具、违规滥发津补贴、收送礼品礼金、大办婚丧喜庆等常见问题；严查吃老板、收送电子红包等翻新问题；严查“一桌餐”、私车公养、违规支出变通下账等隐形问题；严查领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利等重点问题。屡查屡犯的严肃追究领导责任。

第三，综合施策堵塞风源风口。坚持治标与治本、纠歪风与树新风并举，强化源头防治。发挥制度规范作用，督促职能部门健全完善资金、项目、薪酬、财务等管理制度，细化公务接待、经费报销、福利发放等规定，列明正面、负面清单，解决界限不清、标准不明、“牛栏关猫”等问题。发挥群众监督作用，用好监督信息、检举举报等平台，织密群众监督网，使党员干部时刻处于群众监督之中，让歪风邪气无

所遁形。发挥文化引领作用，加强党风廉政教育，推进廉洁文化建设，让忠诚勤勉、求真务实、开拓创新、清正廉洁的价值追求蔚然成风，以党风带政风促社风民风，积极营造风清气正的社会环境。

（六）坚决开展反腐败斗争

省第十三次党代会以来，经过不懈斗争，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固拓展。但是，我们清醒认识到，压倒性胜利不是根本性胜利，只是阶段性成果；不是彻底解决了问题，只是改变了被动局面。我们清醒认识到，反腐败斗争形势依然严峻复杂。严峻性表现在，腐败案件并未清仓见底，老的问题还没查完，新的线索仍在产生，还有腐败分子“飞蛾扑火”，顶风作案，有些组织上给了机会的人还在装糊涂，企图蒙混过关，腐蚀与反腐蚀、腐败与反腐败的较量还在继续。复杂性表现在，许多案件政治问题和经济问题交织、区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败交织、境内和境外交织、“围猎”和甘于被“围猎”交织。我们清醒认识到，有的单位乱象丛生，有的行业歪风不减，权力寻租的关系网还没有破除，权钱交易的利益链还没有斩断，搭天线、找门路、跑关系的坏习惯还没有杜绝，腐败土壤尚未铲干除净。我们必须牢固树立危机意识，一定要把“严”的主基调长期坚持下去，坚决开展反腐败斗争，严肃查处腐败案件。

第一，突出查办重点。要严查党的十八大以来特别是十九大后不收敛不收手的腐败问题。严查严重阻碍党的路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治

党障碍的腐败问题。严查巨额行贿、多次行贿的问题。严查国有企业问题，对靠企吃企、设租寻租、关联交易、利益输送、内外勾结侵吞国有资产的严惩不贷；对违反中央八项规定精神的从严处理；对虚报产值、空转贸易、薪酬管理混乱、盲目境外投资以及违规决策造成国有资产重大损失等问题严格倒查追责。这是今年反腐败工作的重中之重，省市两级应作出专门安排。严查重点领域问题，深入推进人防、金融、教育、食药、医疗、科技等领域和监狱系统突出问题整治工作。严查风险背后的腐败问题，紧盯重大项目、并购重组、国企混改、地方债务、境外投资经营等易发风险的部位和环节，及时查处腐败问题，防范产生重大风险。还要认真执行处置主动投案问题规定，对主动投案如实交代问题者依规依纪依法从宽处理。同时，做好追逃防逃追赃工作。

第二，提升办案效率质量。要推进办案工作一体化。严格执行查办腐败案件以上级纪委监委领导为主的规定，发挥省市两级纪委监委领导作用，健全审查调查统一管理、统一计划、统一调配、统一考评的工作机制，实现审查调查工作全省“一盘棋”。要增强问题线索处置精准度。综合分析线索的性质和内容，根据紧迫性、重要性和可查性合理确定处置方式；提高函询质量，增强函询效果；稳步增加谈话比例，强化“面对面”的教育监督。要提高初核成案率。发现可疑点，找准切入点，抓住关键点，灵活有效运用措施，做深做细做实初核工作，在尽可能短的时间内查清主要问题，固定确凿证据。要降低移送案件退查率。完善疑难案件会商、征求意见和审理提前介入等机制，及早解决存在问题；主动对

接以审判为中心的刑事诉讼制度改革，健全办案程序、证据标准衔接机制；完善商请检察机关提前介入、邀请审判机关会商协调等机制，严肃对待退查，认真做好补证，确保移送案件事实清楚，证据确实充分。要坚守安全底线不动摇。健全安全风险整体防控规划，构建安全工作机制，层层压实安全责任；加强日常检查，做好思想政治工作，一体抓好监督检查、审查调查和巡视巡察安全，一体保证审查对象、涉案人员和工作人员安全，一体保障“走读式”谈话和留置场所安全。

第三，做好以案促改工作。腐败案件的沉痛代价不能白付。要研机析理抓总结。系统总结办案情况，深入剖析案件根源，分析查找体制机制漏洞。典型案件及时通报，警醒各级党组织和领导干部引为镜鉴。要举一反三抓整改。推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监管制度建设和体制机制改革；开展监督检查，推动相关地区部门加强对驻外办事机构和国有企业境外分支机构的监管。要警钟长鸣抓教育。用好用足案件资源，通过制作警示录、警示片、警示漫画等，以案说纪说法说德说责，用活教材强化教育引导，让身边人受到警醒。要满怀热情抓回访。对受到处分处理的党员干部“不抛弃、不放弃”，引导他们反省改正错误，重树干事创业信心。

（七）扎实推动党和国家监督体系建设

党和国家监督体系是党和国家治理体系的重要组成部分。在党和国家监督体系中，党内监督是第一位的监督，国

家监察是党内监督的延伸和拓展。纪检监察监督处在党和国家监督体系的主干位置，是党和国家监督的主力军。要持续深化纪检监察体制改革，推动健全党和国家监督体系。

第一，一体推进“三项改革”。以纪律检查体制改革为统领，进一步激发监察体制改革、纪检监察机构改革效能。要完善双重领导体制，在监督检查、审查调查等方面加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导。要完善派驻监督体制机制，健全派驻机构与纪委监委机关、监督单位党组（党委）及机关纪委、巡视巡察机构、地方纪委监委的协同机制，充分发挥派驻机构职能作用。要全面推进市县纪委监委派驻机构改革，开展乡镇纪委标准化规范化建设，提升基层纪检监察工作水平。要健全监督执纪执法配套制度，补齐实体、程序和管理短板，加强与执法司法机关的协调衔接，形成靠制度管权管事管人的长效机制。要全面稳妥解决工资关系划转、绩效考核、法律职务免除、职务职级晋升等转隶遗留问题。

第二，推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。强化横向配合、纵向联动、内部贯通、外部衔接，凝聚监督合力。健全党内监督和其他监督有机衔接的机制制度。充分发挥反腐败协调小组职能作用，加强与法院、检察、公安和审计等机关的统筹协调；健全与行政执法单位信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等机制，加强与人大监督、民主监督和行政监督的衔接；完善检举控告和办事公开等机制，引导群众监督和舆论监督。健全“四项监督”相互贯通的机制制度。监督检查室、派驻机构和巡视巡察机构要以联动求质效。派遣纪检监察干部参加巡视巡察，组织派驻

机构开展交叉监督，实现力量互补协作；监督检查室建立联系单位监督信息库，实现信息互通共享；健全巡视巡察整改情况报告、整改公开等机制，监督检查室要强化整改日常监督，实现工作优化配合，打好监督“组合拳”。健全纪检监察监督上下联动的机制制度。发挥纪检监察统计分析指标体系引导作用，强化全局工作统筹。省纪委监委要作出年度监督执纪执法工作安排，划出机关、派驻机构、市州的任务和工作重点，建立指导督办、评估追责等机制；市州纪委监委要对区域工作统一安排，统筹县市区工作；县市区纪委监委要制定执行计划，重点盯住扶贫和民生等领域，作出年度工作安排，还要承担起把监督工作延伸到乡村的责任。健全巡视巡察上下联动机制，全面加强对市县和省直部门巡察工作的指导督导，高质量、有节奏推进巡视巡察全覆盖。

第三，完善纪检监察内部治理机制。科学设置前中后台，把监督执纪执法权按前中后三个部分分解到不同内设机构，使监督、决策和执行相互分离，让权力运行的每一步既有制约监督又能顺畅运行，防止权力过度集中产生风险。在此基础上，对谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理和监督管理等关键环节进行流程改造。严格管控风险岗位，筛选出线索受理处置、审查调查、案件审理工作中的风险岗位，研究探索一岗双人、一岗多人制度，控制道德风险，防止权力失控。系统构建制衡机制，坚持“执纪审查以审理为中心，执法调查以审判为中心”，让权力运用的各个环节都有制约和监督。信访工作要突出源头导向作用，完善检举举报平台功能，严格线索闭环管理，通过交办督办、跟踪处置，强化

对案件管理、监督检查、审查调查等部门的监督制约；案管工作要凸显全程监管职责，对举报线索转化为问题线索、精准处置问题线索进行跟踪监督，对监督检查、审查调查、办案安全及措施使用进行全覆盖监督；审理工作要强化牵引倒逼功能，严格对初核立案、查办过程和处置结果的合法合规性审查，强化对处分决定执行的监督；完善监审分离机制，建立案前沟通、案中协助、案后配合、过程顺畅衔接又相互制衡的相关制度，实现监督检查和审查调查“分”“统”结合，无缝衔接。

同志们，做好上述工作，十分重要的一点，就是要始终遵循“监督保障执行，促进完善发展”。这两句话，明确了纪检监察的本质属性、角色定位、监督客体、工作机理、目标指向和逻辑路径，具有指方向、明定位、教方法的重要作用。我们一定要按照这一要求，自觉把全省纪检监察工作放到国家制度和治理体系建设的大局中去思考、谋划和推进，坚守职责定位，忠实履职尽责，以高质量监督和监察助力全省各项事业发展。

同志们，硬担子离不开铁肩膀。承担新时代党和国家监督神圣职责，需要我们政治过硬、本领高强；需要我们栉风沐雨、砥砺前行；需要我们只争朝夕、不辱使命。要加强思想淬炼，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把“四个意识”

“四个自信”“两个维护”融入血脉、铸入灵魂。要加强政治历练，纪委会要注重大政建设，深入落实机关党建工作责任制，严肃党内政治生活，锻造坚强有力基层党组织。党

员干部要修养政治品格，增强政治意识，提高政治能力，强化政治担当。要加强专业训练，深化全员培训，加大纪法实训力度，不断提升专业思维能力和实际操作能力；在干部选拔中体现监督能力导向，注重培养和吸收党建、法律、财政、金融、审计、信息化等方面人才，不断优化队伍结构。要加强实践锻炼，加大干部交流轮岗力度，在党和人民需要的时候和地方苦干实干，在吃劲的岗位上锻炼成长，在正风反腐一线磨练斗争意志，当好忠诚卫士。要加强自我锤炼，推进更深层次更高水平的“三转”，强化内部管理，深化内部督察；充分发挥特约监察员作用，主动接受各方面监督；对执纪违纪、执法违法的“零容忍”，对打听案情、过问案件、说情干预的严肃处置，对以权谋私、腐化堕落的严惩不贷，用实际行动回答“谁来监督纪委”之问。

同志们，船越到中流，越要保持顽强定力；路越到半山，越要拿出百倍干劲。任何挑战都动摇不了我们必胜的信念，任何困难都阻滞不了我们前行的步伐。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中央纪委国家监委和省委坚强领导下，倍道兼行，奋勇竞进，努力谱写甘肃全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的新篇章！

学习辅导① | 持续深化纪检监察体制改革 推动健全党和国家监督体系

中央纪委国家监委办公厅

深化纪检监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是新时代健全党和国家监督体系的重大战略举措。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央关于深化纪检监察体制改革的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以纪律检查体制改革出招破局、统领牵引，以监察体制改革创制突破、提升效能，以纪检监察机构改革配套保障、协同推动，一体推进纪检监察“三项改革”，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，国家监察体系总体框架初步建立，纪委监委合署办公的组织架构基本建立，改革体制机制制度的“四梁八柱”初步搭建，重点领域改革取得重大突破，为推动全面从严治党向纵深发展、夺取反腐败斗争压倒性胜利发挥了重要作用。

党的十九届四中全会立足世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，对坚持和完善党和国家监督体系、强化对权力运行的制约和监督作出重大制度安排。十九届中央纪委四次全会对持续深化纪检监察体制改革、推动健全党和国家监

督体系作出具体部署。站在新的历史起点上深化纪检监察体制改革，必须深入贯彻党的十九届四中全会精神和中央纪委四次全会工作部署，认真落实党统一领导、全面覆盖、权威高效要求，以增强监督严肃性、协同性、有效性为着力点，继续健全制度、完善体系，促进党和国家监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能，实现纪检监察工作高质量发展。

牢牢把握加强党的全面领导根本政治原则，进一步把党对反腐败工作的集中统一领导实化具体化

把党的领导贯穿纪检监察体制改革全过程和各方面，进一步健全反腐败领导体制和工作机制，从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的集中统一领导具体化。深入落实全面从严治党责任制度，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，探索实践主体责任和监督责任在统筹谋划、部署落实、监督检查等方面的协调推进机制。推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，在监督检查、审查调查等方面加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，做实各级纪委书记、副书记（监委主任、副主任）的人选提名和考察以上级纪委监委会同组织部门为主，建立健全查办腐败案件以上级纪委监委领导为主的工作机制。

牢牢把握深化改革的主轴主线，不断健全纪检监察法规制度体系

深化纪检监察体制改革，要始终以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，突出制度建设这条主线，通过深化改革弥补制度空白、破解制度障碍、打通制度堵点，围绕解决问题、推动工作建立健全具体工作机制和工作流程，推动制度更加成熟更加定型。加强反腐败国家立法，修订《中国共产党党员权利保障条例》，配合全国人大常委会制定政务处分法，制定监察法实施条例，推动研究制定监察官法，依法履行制定监察法规职权。进一步强化纪法贯通、法法衔接要求，建立健全纪检监察信访举报、案件管理、监督检查、审查调查、办案安全、案件审理和涉案财物管理等方面机制制度和 workflows。有效衔接司法，完善监察调查与刑事司法衔接机制，强化党章党规与宪法监察法协同衔接。加大制度宣传解读力度，对已出台制度落实情况进行“回头看”，狠抓制度贯彻执行，不断提高纪检监察工作规范化、法治化水平。

牢牢把握系统集成、协同高效的要求，推动各项监督统筹衔接、贯通协调

纪检监察体制改革已由前期夯基垒台、立柱架梁，中期全面推进、积厚成势，进入系统集成、协同高效新阶段，必须着力推动上下左右贯通形成整体合力。要适应新形势新任务，加大改革工作中“统”的力度，把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。以党内监督为主导，强化纪委监委监督的协助

引导推动功能，健全信息沟通、线索移交、成果共享机制，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督等各类监督有机贯通、相互协调。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，研究建立纪检监察机关党风政风监督部门、信访部门、监督检查部门、派驻纪检监察组、巡视巡察机构之间信息互通、监督互动的工作机制，推动“四个监督”贯通融合。

牢牢把握当前改革的重点难点，着力推进重点领域和关键环节改革

深化纪检监察体制改革，要坚持问题导向，针对当前存在的突出问题，找准深化改革的重心和重点，抓重点、补短板、促落实。要聚焦监督基本职责、第一职责，突出政治监督，强化日常监督，重点完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，强化上级纪委对下级党组织的监督，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。健全完善巡视巡察上下联动工作格局，完善整改情况报告制度，健全整改公开机制和日常监督机制，综合用好巡视巡察成果，精准处置巡视巡察移交线索。完善派驻监督体制机制，研究完善派驻机构工作制度，落实纪委监委对派驻机构“三为主一报告”制度，健全派驻机构与地方纪委监委协作机制，探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单位监督的有效机制，逐步扩展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点，加强对中

央垂直管理部门下属单位的监督。在更大范围整合运用监督力量，提升基层纪检监察机关监督能力，推动监督向基层延伸。

牢牢把握打铁必须自身硬的要求，完善纪检监察机关权力运行机制和管理监督制约体系

不折不扣贯彻执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定，将深化纪检监察体制改革与强化内部监督有机结合，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制，严格审批权限、规范工作流程、完善制度规则、强化内部管理，确保纪检监察干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。要严格执行打听、干预监督审查工作登记备案制度，严肃查处执纪违纪、执法违法行为，坚决清除以权谋私、以权搞特殊、蜕化变质的害群之马，持续防治“灯下黑”。要自觉接受外部监督，在党中央集中统一领导下，自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作，充分发挥特约监察员作用，创新纪委监委接受各方面监督的体制机制，确保执纪执法权受监督、有约束，建设忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

学习辅导② | 紧扣高质量发展 突出高素质 锻造 把全会精神落实到审查调查全过程

中央纪委国家监委第十二审查调查室

中央纪委四次全会贯彻落实党的十九届四中全会精神和要求，对坚定不移深化全面从严治党作出战略部署，为坚持和完善党和国家监督体系、实现新时代纪检监察工作高质量发展指明方向。审查调查部门必须认真学习贯彻，紧扣高质量发展主题，坚持稳中求进工作总基调，聚焦职责定位、狠抓工作落实，突出高素质队伍锻造，以审查调查工作新成效推动国家治理体系和治理能力现代化，确保全会精神不折不扣落地见效。

始终保持初心使命政治本色，自觉践行“两个维护”

新时代强化政治监督的根本任务是“两个维护”。要坚守政治机关属性，按照“五个坚持”“三个一以贯之”要求，带头践行“两个维护”，自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，切实肩负起纪检监察机关维护党中央权威和团结统一的职责使命。

强化思想政治引领。坚持持续跟进学、系统深入学、结合实际学，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握运用贯穿其中的立场观点方法，不断提高政治站位、政治觉悟和政治能力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决落实党中央重大决策部署。把“不忘初心、牢记使命”作为

永恒课题和终身课题，探索有效机制，和理想信念教育、履职担当作为紧密结合，持续转化为工作动力，把“两个维护”融入血脉、见诸行动。

严明政治纪律和政治规矩。认真贯彻落实习近平总书记关于新时代全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的重要讲话精神，勇担政治责任，突出“两个维护”，敢于善于斗争，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处。对在新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作中严重违纪违法，甚至失职渎职、挪用贪污挤占救援款物的从严查处。通过查办案件督促中央八项规定精神落实和“四风”整治，以久久为功的韧劲持续净化政治生态，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

始终保持深化改革奋斗姿态，推动监督体系建设

党和国家监督体系是中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要组成部分。要自觉把审查调查工作放到坚持完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的大局上去谋划，适应健全党和国家监督体系要求，牢牢把握监督这个基本职责、第一职责，精准有力执纪执法，不断深化改革成果，以高质量审查调查工作充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

积极推动监督体系建设。落实健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系总要求，完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，着力

破解对“一把手”监督和同级监督难题。探索建立查办腐败案件以上级纪委监委领导为主的制度规定和工作机制，推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。根据委领导安排，参与重点监督对象和重点线索处置工作，提高治理腐败效能。

完善纪法贯通、法法衔接机制。结合工作实际，重点围绕执纪执法贯通、有效衔接司法，加强与委审理室、案管室和高检院公诉部门等沟通衔接，精准落实、有序推进。把握办案规律，进一步总结提炼证据调取、衔接配合等方面的工作做法，规范运行机制，优化办案流程，打通盲点关节，精准用好纪法两把尺子、确保纪法双施双守，提高办案质效。

加强办案协作配合。着眼“四个监督”统筹衔接，加强与有关职能部门沟通，探索建立与监督检查室线索核查协作机制，形成办案合力。加强与地方纪委监委的配合，在调查取证、涉案人员处理、办案人员借调等方面总结有效做法，试行审查调查工作联系点制度，形成有序的联动机制。密切与其他监督单位协调协同，健全信息沟通、线索移交、成果共享机制，确保渠道畅通、权威高效。

始终保持强大战略定力耐力，一体推进“三不”机制

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。要深刻把握党风廉政建设规律，清醒认识腐蚀和反腐蚀斗争的严峻性和复杂性，认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，把“严”的主基调长期坚持下去，以“三不”理念、思路

和方法一体推进审查调查工作，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

继续保持反腐高压态势。坚持与时俱进、稳中求进，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，继续有力削减存量、有效遏制增量，既确保底线常在，又把握先后主次。敢于动真碰硬、攻坚克难，注重对政治生态情况分析研判，提高审查调查工作的针对性和有效性。突出办案重点，紧盯“关键少数”。坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决查处各种风险背后的腐败问题，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，督促严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业有关规定。坚持受贿行贿一起查，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置，坚决斩断“围猎”和甘于“被围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。

精准运用政策策略。坚持惩前毖后、治病救人的方针，实事求是适用“四种形态”，宽严相济、区别对待，对主动投案者从宽处理，对拒不交代问题、负隅顽抗者从严把握。对涉及面广、问题敏感复杂的，紧紧依靠地方党委纪委，创新方式方法，稳妥有序处置。充分发挥深入细致的思想政治工作优势，提高思想政治工作的能力和水平，敢于斗争、善于斗争，真正教育人、挽救人、感化人，促使被审查调查对象和有关涉案人真诚认错悔罪，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。

严格依规依纪依法。增强法治思维和程序意识，严格审批权限，精准使用审查调查措施。严格审核把关，对涉

嫌职务犯罪的严格遵循刑事审判标准，对违纪违法问题标准不降、要求不松，确保案件质量经得起历史的检验。严格办案程序，抓好我室《工作手册》（汇编常用纪法规定）定期更新和《工作指南》（汇编办案流程、证据标准和常用文书）随案修订，精准指导，提高效率。严守办案安全和管理监督有关规定，特别是在疫情防控期间严防死守，确保不出问题。梳理、研析各环节风险点，有针对性地加强监督管理，做到依纪依法安全文明。

做深做实“后半篇文章”。教育审查调查对象彻底反省、深刻忏悔，更好地利用反面教材，使得更多党员领导干部引以为鉴。指导其深入描画所在地区政治生态，鼓励其检举揭发，为领导决策提供参考。适时将有关政治生态情况转监督检查室，便于更加有针对性地开展日常监督。挖掘案件背后深层次问题，做好案件剖析，配合开展廉政教育，提出纪检监察建议，督促进行系统整改，真正实现标本兼治。

始终保持队伍忠诚干净担当，实现高素质专业化

建设高素质队伍是推动高质量发展的关键。要严字当头、实字托底，以铁军标准打造高精尖审查调查队伍，练就担当的宽肩膀和成事的真本领，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士，切实做到让党中央放心，让人民群众满意。

坚持党建带动。突出抓好党支部政治建设，健全组织职能，落实党建责任制，严格贯彻民主集中制，提高室领导班子决策能力。充分发挥党支部和审查调查组临时党支

部的战斗堡垒作用，激发党小组的神经末梢功能，严肃认真开展党内政治生活，经常性地开展谈心谈话，把形式多样的党性教育活动融入日常工作，以坚强有力的党支部建设一体推动队伍建设和业务建设。

锤炼本领担当。秉承以岗塑人、全面发展理念，加强调查研究、业务轮讲和实战练兵，继续打造“学习课堂”品牌，并同步延伸到审查调查组，继续办好十二省区市审查调查业务培训班，激励有经验的同志不断总结提炼，年轻同志大胆创新探索，转隶同志充分融合、优势互补，借调同志快速历练成长，培养更多政治过硬、纪法皆通的专业人才。

从严从实管理。强化内部管理，严格执行工作、办案和保密各项纪律规定，坚持不懈执行请示汇报制度和办案回避制度，有针对性地加强日常教育管理监督，提高自身治理能力，主动接受监督，有效防范办案风险。狠抓作风建设，坚定斗争意志，发扬斗争精神，践行严实深细的工作作风，关心关爱室内同志和借调同志，鼓舞干事创业的劲头，营造勤勉敬业、和谐奋进的工作氛围。

学习辅导③ | 加强对纪检监察权力运行的制约和监督

中央纪委国家监委纪检监察干部监督室

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调，坚持完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实。纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，下更大力气把队伍建强、让干部过硬。纪检监察干部监督机构作为自我监督的重要力量，要牢记使命担当，充分履行职责，将“把队伍建强、让干部过硬”作为中心任务，通过有力有效的内部监督，保障纪律的约束力和制度的执行力，在维护制度权威、保障制度执行上作表率，建设忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

以强化政治监督为重点，增强“两个维护”的政治自觉

各级纪检监察干部监督机构要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化政治监督，督促纪检监察机关和纪检监察干部把“三个一以贯之”作为忠诚履职之本、坚守初心之要和勇担使命之责。严明政治纪律和政治规矩，聚焦坚持中国特色社会主义制度不动摇、党中央重大决策部署落实见效、督促落实全面从严治党责任、保证纪检监察权力在正确轨道上运行等四个着力点，强化对

纪检监察干部依规依纪依法正确履职情况的监督，对贯彻执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定不到位的行为坚决纠正，对履行监督保障执行、促进完善发展职责使命不力的责任人员坚决问责，对严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，有令不行、有禁不止、阳奉阴违的纪检监察干部坚决查处。

以内控机制建设为抓手，防范化解纪检监察系统重大风险

不担当不作为、乱作为是纪检监察系统面临的两大风险。各级纪检监察干部监督机构要不断适应纪检监察体制改革新形势新要求，不断健全完善内控机制，强化自我监督、自我约束，用铁的纪律打造新时代纪检监察干部队伍。一是结合纪检监察权力特点，对纪检监察权力运行各个环节进行全面系统梳理，进一步查找现有内控制度及工作流程中的潜在风险和可能漏洞，制定有针对性的完善措施。二是针对重大事项、重点岗位、重要环节，织密织牢制度笼子，严格审批权限，严控工作程序，从检举控告处理、线索处置、监督检查、审查调查、审理处分、移送起诉等方面规范优化工作全流程，把各项制度要求抓得更严更实、更深更细，实现有权必有约束、用权必受监督。

以精准有效问责为保障，推动纪检监察干部履职尽责

习近平总书记指出，要以有效问责强化制度执行，既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。各级纪检监察干部监督机构要认真贯彻落实《中国共产党问责条例》，

通过敢问责、真问责、严问责，推动纪检监察干部认真履职尽责。一是坚持失责必问，加大问责力度。针对纪检监察干部不履行或不正确履行职责，特别是协助党委推动落实党风廉政建设和反腐败斗争不坚决、全面从严治党监督责任落实不到位、履行监督职责不力的，及时启动问责，督促责任落实。二是坚持实事求是，确保精准问责。综合考虑动机态度、客观条件、性质程度、后果影响等因素，全面辩证地研析失职失责行为，科学区分为公为私、无禁有禁、有意无意的界限，实事求是用好容错纠错机制，树立鲜明的干事导向。三是坚持刀刃向内，坚决清理门户。贯彻落实稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续反腐惩恶预期的要求，把“严”的主基调长期坚持下去，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，保持清理门户尺度不松、力度不减，持续防治“灯下黑”。

以“三个区分开来”为导向，激励纪检监察干部担当作为

各级纪检监察干部监督机构要坚持严管与厚爱相结合，切实做到监督执纪有力度，关心关爱有温度，在严格监督执纪的同时，要精准把握政策，认真落实“三个区分开来”的要求，放开纪检监察干部干事创业的手脚。一是坚持信任不能代替监督。以更高的标准、更严的要求加强对纪检监察领导干部的监督执纪问责，在线索处置工作中加大对谈话函询说明情况的核查力度，防止“一谈了之”

“一函了之”；加强对监督对象履职尽责情况的监督，对不适应岗位要求的及时向组织部门提出调整建议，对不作

为、乱作为甚至失职渎职的严肃问责、坚决查处。二是保护纪检监察干部干事创业的积极性。贯彻执行好新颁布的《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，提高问题线索处置效率，根据反映的具体问题，综合运用侧面了解、谈话函询、委托了解等方式开展处置工作，减少对干部工作积极性的影响。对经核查未发现问题的及时反馈了结情况，对存在苗头性、倾向性问题和工作方式方法问题的及时提醒帮助，对确有问题的精准运用“四种形态”，对受到诬告陷害的及时澄清正名，使真正想干事、能干事的纪检监察干部放下思想包袱，心无旁骛大胆工作。

以压实主体责任为关键，形成大监督工作格局

建设一支忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察干部队伍，落实各级纪检监察机构内部管党治党主体责任是关键。一是突出监督重点。通过监督“关键少数”，推动各级纪检监察机构主要负责同志时时处处事事作严格自律、履职尽责的表率，带动其他纪检监察干部自觉践行忠诚干净担当，使主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。二是助力主体责任落实。纪检监察干部监督机构在履行好监督责任的同时，要加强与纪检监察机构主要负责人的沟通，介绍相关政治生态及班子成员党风廉政情况，有针对性地指出问题、提出建议。三是加强干部监督工作的对下指导。及时传达中央纪委常委会关于干部监督的工作部署，了解掌握各地干部监督工作开展情况，强化工作指导、支持和保障，研究解决困难和问题，推动形成纪检监察干部监督工作全国“一盘棋”。

学习辅导④ | 读懂全会工作报告这些表述

中央纪委国家监委网站 兰琳宗

2月24日，十九届中央纪委四次全会工作报告全文发布。全会工作报告系统回顾了2019年纪检监察工作，总结了5条认识体会，部署了2020年八项重点工作任务。这是纪检监察机关全年工作的指南和任务书，必须认真学习领会，坚决贯彻落实。细读工作报告全文，这些表述值得关注。

一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。赵乐际同志在全会上作的工作报告，下落一层、紧密呼应，是立足职责贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的实际行动。

工作报告总结的5条认识体会，第一条就是“坚持真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持正确政治方向”。总结5条体会，归结起来的“三个一以贯之”，第一个就是“一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断在学懂弄通做实上取得新进步”。在部署2020年主要工作时，总体要求第一句就是“以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导”。八项重点工作第一项就是“坚持以初心使命作为政治本色和前进动力,不断增强‘两个维护’的自觉性坚定性”,明确要求“加强思想政治引领,持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断巩固深化主题教育成果。”实质上,八项重点工作,每一项都是对习近平总书记重要讲话精神的具体落实,体现着“两个维护”的自觉性坚定性。

习近平新时代中国特色社会主义思想,是新时代中国共产党人的思想旗帜,是做好新时代纪检监察工作的行动指南和根本遵循,必须不断学思践悟、融会贯通,结合实际创造性地贯彻落实,自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保纪检监察工作行稳致远。

“坚持和完善党和国家监督体系”写入总标题

四次全会工作报告以“坚持和完善党和国家监督体系为全面建成小康社会提供坚强保障”为总标题,目标明确、重点突出。理解了总标题,就抓住了全会工作报告的核心和关键。

十九届四中全会确立了党和国家监督体系在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要支撑地位,将“坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督”专列一章作出重大制度安排,体现了党中央将监督工作、反腐败工作纳入国家制度和国家治理体系的战略考量,体现了对新时代纪检监察工作的高度重视、殷切期望。

全会工作报告坚决落实党的十九届四中全会部署,提出

“监督是权力正确运行的保证，是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑，在管党治党、治国理政中居于基础性、保障性地位”的重要论述，明确要求纪检监察机关自觉把各项工作放到坚持完善中国特色社会主义制度和国家治理体系的大局中来思考、谋划、推进，立足党内监督和国家监察专责机关职责定位，持续深化纪检监察体制改革，推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，为全面建成小康社会提供坚强保障。

“监督保障执行、促进完善发展”写入总体要求

纪检监察机关在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中具体怎么发挥作用？工作报告在总体要求中，用 12 个字“监督保障执行、促进完善发展”，作为贯彻落实十九届四中全会精神的切入点和着力点。这在目标与任务之间、责任与落实之间，搭建起抓落实、见实效的桥梁，发挥了指方向、明定位、教方法的作用。

监督保障执行，就是聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，加强日常监督，推动完善全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，通过监督保障党和国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固。促进完善发展，就是聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，把公权力置于严密监督之下，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度

体系。

监督保障执行、促进完善发展，不是抽象的、空泛的，而是具体的、实在的，两者相辅相成、互促互进，构成一个有机整体，体现在工作报告明确的今年八项工作高质量推进的全过程，体现在纪检监察机关不断提高治理能力的全过程，实质是体现在纪检监察机关履职尽责的全过程。

全力保障脱贫攻坚决战决胜

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，脱贫是全面小康的重中之重，是必须完成的硬任务。工作报告部署的第二项任务突出强调，全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。

党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的重要位置，大力实施精准扶贫、精准脱贫。今年是决战决胜之年，做好纪检监察工作意义重大。工作报告在思想认识上要求提高政治站位，深刻认识在兑现党的庄严承诺、解决千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题中所肩负的职责使命；在工作举措上，明确要求坚持问题导向，对扶贫领域腐败和作风问题进行盘点梳理，着力加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处，促进建立解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚政策措施落到实处。及时回应人民群众关切，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，精准查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，深入开展民生领域损害群众利

益问题集中整治，根据不同领域和地域特点深化拓展，充分发挥基层党组织监督作用，引导群众有序参与，推动基层干部廉洁公平为群众办实事办好事。

把“严”的主基调长期坚持下去

习近平总书记在中央纪委四次全会上明确要求，把“严”的主基调长期坚持下去。全会工作报告在判断反腐败形势任务时指出，全面从严治党取得新的战略性成果，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展。同时要看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上，必须把握大局大势、保持冷静清醒，零容忍的决心丝毫不能动摇，惩治腐败的力度丝毫不能削弱，把“严”的主基调长期坚持下去。

工作报告通篇都体现着严的标准，特别是对 2020 年的任务部署释放了力度不减、节奏不变、尺度不松的强烈信号。比如，严明政治纪律和政治规矩，坚决纠正一切阻碍国家制度贯彻执行、影响治理体系和治理能力现代化的错误行为；比如，“严查享乐、奢靡问题”“加大通报曝光力度”，体现出纠正“四风”寸步不让，越往后执纪越严；比如，既强调“强化日常监督”，进一步凸显抓早抓小、严在平时，又要求强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位；比如，从严查处扶贫领域贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友问题……这些部署，充分体现了把“严”的主基调长期坚持下去的明确要求。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略

工作报告旗帜鲜明指出，腐败是我们党面临的最大威胁，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。

工作报告明确提出，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。强调必须增强危机意识，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，既严厉惩治又有利于稳定，既合乎民心民意又激励干部担当作为，努力提高治理腐败效能。要突出重点，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，严肃查处国有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题，督促严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业有关规定。以“三不”一体理念、思路和方法推进反腐败斗争，推动审批监管、执法司法、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，以案释德、以案释纪、以案释法；加强思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设，注重家风建设，引导党员、干部修身律己、廉洁齐家，培养现代文明人格。推进“一

带一路”廉洁建设，落实廉洁丝绸之路北京倡议，强化对海外投资经营等领域廉洁风险防控，探索标本兼治有效办法，一体推进追逃防逃追赃，推动重点个案攻坚，持续开展“天网行动”。

推动新时代纪检监察工作高质量发展

高质量发展是做好党和国家各项工作的根本要求，是国家制度和治理体系建设的重要内容，也是新时代纪检监察工作的目标任务和实践要求。

党的十九大以来，贯彻落实党中央要求，中央纪委国家监委对高质量发展的理论思考和实践探索一以贯之。2018年5月，赵乐际同志在省区市纪检监察工作座谈会上，就推动新时代纪检监察工作高质量发展作出深刻论述。2019年初，三次全会工作报告将“高质量发展”写入总标题，并明确了高质量发展的总体要求和具体内容。2019年6月，在“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课中，赵乐际同志强调，以开展主题教育为动力，扎实推进新时代纪检监察工作高质量发展。

四次全会工作报告总结5条认识和体会，其中之一就是“坚持党章和宪法赋予的职责定位，推动纪检监察工作高质量发展”。在总体要求黑体字部分，明确要求“推动新时代纪检监察工作高质量发展”。

高质量发展是具体的、实践的。通读工作报告部署的8项重点任务，无论是强调“严明政治纪律和政治规矩，突出抓好政治监督”，还是要求加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性的监督检查；无论是推动党委（党组）主体责任、

书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，还是“进一步界定不同问责情形的问责主体，督促各类问责主体齐抓共管”；无论是作风建设上防范和查处隐形变异问题，督促有关职能部门细化规定，还是巡视工作方面“突出抓好巡视巡察整改落实”；无论是反腐方面“坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作”，还是自身建设上要求“推进更高水平、更深层次‘三转’”，每一项工作、每一个举措都是高质量发展的具体部署、具体路径。

纪检监察机关必须全面对标高质量发展要求，聚焦主责主业，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进，坚持依规依纪依法，坚持实事求是，坚持“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进，坚持“三项改革”一体推进，在更高水平上深化“三转”，使各项工作更加科学、更加严密、更加有效，努力在高质量发展上不断取得新成绩。

学习辅导⑤ | 强化政治监督 增强“两个维护”政治自觉

中央纪委国家监委网站 李玉长

“坚定不移维护党中央权威，坚持以‘两个维护’引领全党团结统一”。这是习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性、开创性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，向全党同志提出的一个十分重要而明确的要求。习近平总书记强调，要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉，以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。

中央纪委四次全会工作报告把“两个维护”作为纪检监察机关必须遵循的政治原则摆在首位、贯穿全篇，强调纪检监察机关是管党治党的重要力量，根本职责使命是维护党中央权威和党的团结统一，必须坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，带头践行“两个维护”。各级纪检监察机关要不断提高政治站位、政治觉悟，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”，靠前监督、主动监督、精准监督，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致、行动统一。

新时代强化政治监督的根本任务是“两个维护”

四次全会工作报告在部署 2020 年主要工作时，把“坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强‘两个维护’的自觉性坚定性”列在第一位。

——党的领导是中国特色社会主义的最大优势，“两个维护”就是维护我们的制度优势。

党章总纲第三十段写道：“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”宪法也明确规定：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”坚持这个最本质特征和最大优势，核心要义就在于坚定维护党中央权威和集中统一领导。

2019 年 10 月 31 日下午，人民大会堂万人大礼堂华灯璀璨，党的十九届四中全会胜利闭幕。这次全会全面系统总结了我国国家制度和国家治理体系在 13 个方面的显著优势，其中第一条就是“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”。

事在四方，要在中央。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。坚持和加强党的全面领导，最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。把我国制度优势更好转化为国家治理效能，必须坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

——维护党中央权威和集中统一领导，是必须始终坚持、

任何时候任何情况下都不能含糊和动摇的重大原则。

“没有权威就不可能有任何的一致行动。”从马克思、恩格斯反思“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威”，到列宁明确指出“工人阶级要在全世界进行艰难而顽强的斗争以取得彻底解放，就必须有权威”；从布尔什维克党的集中统一领导引领俄国十月革命的胜利、苏联的诞生，到苏共放弃集中统一领导原则、实行所谓各级党组织自治，导致思想混乱、组织涣散、亡党亡国……世界社会主义发展的历史经验启示我们，确立和维护无产阶级政党的领导核心，始终是马克思主义建党学说的一个基本观点；维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。

中国共产党是按照民主集中制原则组织起来的统一整体，从成立之初就强调全党服从中央，并把它作为维护党中央权威和集中统一领导的基本规定。我们党近百年的实践反复证明：什么时候全党坚定维护党中央权威和集中统一领导，党的事业就不断取得胜利；离开了党中央权威和集中统一领导，党的领导就必然弱化，党的事业就必然遭受挫折。在新的历史起点上，要治理好我们这样的大党大国，维护党中央权威至关重要，保证党的团结统一至关重要。只有党中央有权威，才能把全党 9000 多万党员和 460 多万个基层党组织凝聚起来，把全国各族人民团结起来，形成万众一心谋复兴的磅礴力量。

“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，就要

不断完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党中央对重大工作的领导体制，以统一的意志和行动维护党的团结统一，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——“两个维护”是党的十八大以来重大政治成果和宝贵经验，是全党在革命性锻造中形成的共同意志。

2020年是党的十八大召开后的第八个年头。回望这些年的奋斗历程，全面从严治党成为新时代党治国理政的一个鲜明特征。八年来，以习近平同志为核心的党中央始终把保证全党服从中央、维护党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，改革和完善坚持党的领导的体制机制，陆续制定或修订了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，健全一系列中央决策议事协调机构工作机制，这些制度举措为全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致提供了有力保证。

党的十八大以来，面对严峻复杂的国内外形势，我们之所以能战胜一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国国际影响力、感召力、塑造力全面显著提高，最根本的就是形成和确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚持了党中央权威和集中统一领导。全体党员和各级党组织必须继承宝贵经验，

强化共同意志，始终把坚定维护党中央权威和集中统一领导作为党的领导最高原则，贯彻到全党的一切工作和活动中去。

——越是形势复杂，越要坚决听从党中央号令。

2020年新年伊始，新冠肺炎疫情来势汹汹。习近平总书记高度重视，亲自指挥、亲自部署，先后作出一系列重要指示批示，为全面开展疫情防控工作指明了方向、提供了遵循。在党中央的坚强领导下，全国各地各部门各条战线坚持全国一盘棋，迅速行动、协调联动，同舟共济、众志成城。在一队队逆行的白色背影中，在一道道满载物资的车流中，在一声声“武汉加油，中国加油”的呐喊中，一场防控疫情的人民战争、总体战、阻击战紧锣密鼓有序推进，中国共产党的强大组织动员能力充分展示，中国特色社会主义制度的显著优势充分彰显。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境更趋复杂。同时，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展稳定、内政国防外交、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有、面临的风险挑战前所未有。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。只有在全党激发高度的政治自觉、坚决做到“两个维护”，确保统一意志、统一行动、步调一致向前进，我们党才能以新气象新作为统揽“四个伟大”，经受“四大考验”，克服“四种危险”。

“两个维护”是最重要的政治纪律和政治规矩，必须体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、

做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。每一名党员干部都要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

纪检监察机关的根本职责使命是维护党中央权威和党的团结统一，作为党内监督和国家监察的专责机关，纪检监察机关从成立之日起，初心初衷就是加强党内监督、保证党的先进纯洁、巩固党的团结统一。今天纪检监察机关担负着“两个维护”的特殊使命和重大责任，正是这一初心初衷的时代要求。

——“两个维护”是加强政治监督的根本要求。

党的十八大以来，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中，我们党确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。通过严明政治纪律和政治规矩，坚决查处“七个有之”问题，严明党内政治生活，净化政治生态，落实“两个责任”，全面加强党的政治领导，党中央权威和集中统一领导得到进一步加强和巩固。可以说，“两个维护”是我们党推进伟大社会革命和伟大自我革命取得的重要政治成果、政治经验、政治抉择。

党章总纲第二十八段指出，民主集中制“是党的根本组织原则”，“必须实行正确的集中，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行”。党章第八章第四十六条规定，党的各级纪委主要任务是“维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行

情况，协助党的委员会推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作”。

党的十九大作出以党的政治建设为统领，全面推进党的各项建设重大战略部署。2019年1月，《中共中央关于加强党的政治建设的意见》对新时代党的政治建设作出系统部署，并要求“强化政治监督，着力发现和纠正政治偏差”。党的十九届四中全会通过的《决定》对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，明确提出“强化政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查”。这些都为新时代纪检监察机关履行职责使命明确了任务、提出了要求，纪检监察机关的根本职责就是要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，真正做到“两个维护”。

——“五个坚持”归结起来就是三个“一以贯之”。

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。中央纪委四次全会工作报告用“五个坚持”总结了过去一年纪检监察工作中形成的认识和体会：坚持真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持正确政治方向；坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，带头践行“两个维护”；坚持党章和宪法赋予的职责定位，推动纪检监察工作高质量发展；坚持稳中求进工作总基调，以永远在路上的执着和定力正风肃纪反腐；坚持发扬斗争精神、增强斗争本领，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

“五个坚持”归结起来就是三个“一以贯之”：一以贯之

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断在学懂弄通做实上取得新进步，这是我们忠诚履职之本；一以贯之督促党员、干部自觉做到“两个维护”，确保全党步调一致前进，这是我们坚守初心之要；一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求，把党中央确定的党风廉政建设和反腐败斗争各项任务抓到位抓到底，这是我们勇担使命之责。

“五个坚持”和三个“一以贯之”都是纪检监察机关从实践中总结提炼出来的规律性认识。“五个坚持”是对纪检监察工作实践的经验总结；三个“一以贯之”是纪检监察机关在实践基础上对自身职责使命的提炼概括。“五个坚持”归纳了纪检监察各项工作的具体要求和重点任务，三个“一以贯之”明确了履行纪检监察机关职责使命的原则和方向。纪检监察机关要深刻把握二者辩证关系，自觉用以指导推动新时代纪检监察工作高质量发展。

——以实际行动自觉践行“两个维护”。

中央纪委国家监委把学懂弄通做实党的创新理论作为第一位的政治要求，作为推动新时代纪检监察工作高质量发展的根本遵循。2019年，中央纪委常委会分专题开展8次集体学习，18次专题传达学习、研究落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，发挥领学促学作用，学思用贯通、知信行统一。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，举行专题党课暨全国纪检监察工作会议。坚持党中央对纪检监察工作的集中统一领导，制定贯彻《中国共产党重大事项请示报告条例》具体措施。落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，履行政治责任，加强监督检查，督促全党做到“两个

维护”。贯彻党的十九届三中全会精神，强化监督执纪，保障党和国家机构改革任务总体完成。健全贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示督查问责机制，推动各地区各部门认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题深刻教训，集中开展人防系统腐败问题专项治理，督促规划和自然资源领域问题整改。全国纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件 1.8 万件，处分 2 万人，其中中管干部 23 人，用铁的纪律维护党的团结统一。

做深做实、做精做准政治监督，确保党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位

习近平总书记在中央纪委四次全会上强调，强化政治监督，要从四个方面着力：坚持中国特色社会主义制度不动摇，加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查；推动党中央重大决策部署落实见效；督促落实全面从严治党责任；保证权力在正确轨道上运行。这对我们加强政治监督具有重要指导意义。全会工作报告贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，对纪检监察机关强化政治监督作出具体部署和安排。

——加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查。

党章党规党纪和宪法法律法规是中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要组成部分，是所有党员、干部的行为规范。坚持和加强党的全面领导，坚持和完善中国特色社会主义制度，维护人民群众根本利益，必须加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查。

制度的生命力在于执行。纪检监察机关要做自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度的表率。要忠诚履行党章、宪法赋予的职责，严格依照党章党规党纪和宪法法律法规“两把尺子”，切实强化对全体党员、干部和行使公权力的公职人员履行职责使命情况的监督检查，坚决纠正一切弱化党的全面领导、偏离中国特色社会主义方向、阻碍国家制度贯彻执行、影响治理体系和治理能力现代化的错误行为，对那些危害国家政治安全、挑战政治底线的行为尤其要敢于亮剑、坚决斗争，增强纪律约束性和制度执行力，让制度的力量在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中充分释放。

——加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查。

“两个维护”是具体的、实在的，体现在贯彻落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署和重大战略举措、习近平总书记重要指示批示精神的具体行动中。

要切实加强对党中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，确保党中央政令畅通、全党团结统一。从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻新发展理念、实现高质量发展的政治高度，着力解决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央重大决策部署不实不力等问题，督促各级领导班子和党员领导干部改作风、勇作为、抓落实，坚决反对形式主义、官僚主义，保障党中央各项决策部署和政策措施落实落地。今年尤其要聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的任务加强监督，推动各级党组织尽锐出战、善作善成。要重视发挥巡视利剑

作用，深化政治巡视和巡视整改，聚焦政治责任，精准发现问题，纠正政治偏差。对在贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记指示批示上做选择、搞变通、打折扣，有令不行、有禁不止、阳奉阴违的，要坚决惩治、严肃查处。

——加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查。

学习贯彻十九届四中全会精神，是全党的重大政治任务。纪检监察机关贯彻落实四中全会精神的关键，就是围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

纪检监察机关要立足职责定位，聚焦坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，加强日常监督和专项检查，推动构建全覆盖的制度执行监督机制，用严明的纪律保障全会重要举措分工方案有效实施，督促党员干部严格执行制度，同违反制度的行为作坚决斗争，把我国制度优势更好地转化为治理效能。要发挥职能作用，聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，把公权力置于严密监督之下，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。对监督检查中发现的普遍性、全局性问题，善于抓住症结，研究提出建议，通过监督推动整改、促进改革、完善制度，督促全党毫不动摇地坚持和巩固、与时俱进地完善和发展中国特色社会主义制度，推动各方面制度更加成熟更加定型。

——加强对各地区各部门履行职责使命情况的监督检查。

做到“两个维护”，坚决落实党中央决策部署，贯彻落实全面从严治党方针和要求，各地区各部门都承担着各自职责使命。

纪检监察机关要用好以党章、准则、条例、规则为主体的管党治党制度利器，增强对各地区各部门履行职责使命情况监督检查的针对性和有效性。督促推动党组织特别是党委（党组）主要负责人切实担负起全面从严治党政治责任，把主体责任和监督责任一贯到底，从基础制度严起、从日常规范抓起，坚决纠正政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。督促推动广大党员干部把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题，不断加强理论学习和党性修养，在内心深处铸牢党的初心使命，把“两个维护”融入血脉、铸入灵魂、见诸行动。

乘风破浪，要在把舵领航。站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，纪检监察机关要切实担负起特殊历史使命和重大政治责任，在强化政治监督、做到“两个维护”上忠实履职尽责、积极担当作为。要带头加强政治建设，继承对党绝对忠诚的光荣传统，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士，把政治监督做深做实做细，着力推进政治监督具体化、规范化、常态化，坚决做到“两个维护”，确保党中央政令畅通、全党团结统一，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

学习辅导⑥ | 贯彻落实中央纪委四次全会精神 把严的主基调长期坚持下去

中央纪委国家监委网站 聂新鑫

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调，要一以贯之、坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。各级党组织和广大党员干部要以习近平总书记重要讲话精神为指引，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定稳妥、稳中求进，把“严”的主基调长期坚持下去，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

把“严”的主基调长期坚持下去，一以贯之、坚定不移全面从严治党，既是政治宣示、政治要求，更是新时代中国共产党全面从严治党再出发的动员令、冲锋号。纪检监察机关和纪检监察干部要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把握大局大势、保持冷静清醒，零容忍的决心丝毫不能动摇，惩治腐败的力度丝毫不能削减，不断推动全面从严治党向纵深发展。

新时代全面从严治党取得历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响

今年是党的十八大召开后的第八个年头。回望这些年的奋斗历程，全面从严治党是新时代我们党治国理政的一个鲜明特征、一条宝贵经验，是一场自我重塑、淬火成钢的伟大

自我革命。

——勇于自我革命、全面从严治党，是保持党的先进性、纯洁性的必然要求，是马克思主义政党区别于其他政党的显著特征。

作为马克思主义政党，我们党代表的是最广大人民的根本利益。我们党之所以有自我革命的勇气，是因为除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。党的每一次自我革命都是从内到外的深刻改造、深度重塑。党内存在的种种问题，根本原因在于理想动摇、信仰迷失、初心失守。建设坚强的马克思主义执政党，首先要从理想信念做起。党的十八大以来，党中央部署在全党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持思想建党和制度治党同向发力，抓住“关键少数”、引领“绝大多数”，从集中性教育向经常性教育延伸，实现常态化制度化，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。把理想信念教育作为党的思想建设的战略任务，教育引导全党牢记党的宗旨，用初心使命砥砺全党，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

——坚决做到“两个维护”，党的十八大以来全面从严治党取得重大成果，为推动新时代中国特色社会主义不断发展前进提供了根本保证。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，以前所未有的勇气和定力

推进全面从严治党，采取一系列重大战略举措和重要制度安排加大管党治党力度，保证全党自觉向党中央看齐，坚决践行“两个维护”。健全党的领导制度体系，深化党的建设制度改革，完善全面从严治党制度；严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，净化党内政治生态，层层落实全面从严治党主体责任和监督责任；坚决治理“七个有之”，坚决清除搞伪忠诚的“两面人”，消除了严重政治隐患；坚持标本兼治，坚决遏制腐败蔓延势头，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，党内政治生活出现许多新气象，党内政治生态明显好转，党群关系明显改善，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。在党中央坚强领导下，纪检监察机关切实担负起“两个维护”的特殊使命和重大责任，坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，对贯彻党章党规、执行大政方针等情况的政治监督成为常态。全面从严治党取得的历史性、开创性成就，为改革开放和社会主义现代化建设取得全方位、开创性成就提供了根本保障。

——持之以恒正风肃纪反腐，坚决清除一切影响党的先进性和纯洁性的消极因素，赢得人民群众的信赖和拥护。

中央政治局带头立规矩作示范，从制定执行中央八项规定破题，紧盯群众深恶痛绝、反映最强烈的突出问题，一件一件抓到底，一年一年不松懈。2019年，全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题6.1万起，处理党员、干部8.6万人，给予党纪政务处分6.6万人，释放越往后盯

得越紧、执纪越严强烈信号。坚持严在日常、抓在经常，把纪律挺在前面，深化运用“四种形态”，全党更加习惯在受监督和约束的环境中工作生活。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化以案促改、标本兼治，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，向群众身边不正之风和腐败问题亮剑，织密追逃防逃追赃“天罗地网”。2019年，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部45人；全国纪检监察机关立案审查调查61.9万件，给予党纪政务处分58.7万人，涉嫌犯罪移送检察机关2.1万人。在强大震慑和政策感召下，全国有10357人主动投案，其中中管干部5人、省管干部119人。

我们党依靠制度、依靠法治反对腐败力度之大、成效之巨，中国历史未有、世界历史罕见。实践证明，中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，通过刀刃向内、壮士断腕、刮骨疗伤，使党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。

——不断深化对管党治党规律的认识、创造和总结新的经验，把党的自我革命推向深入。

近八年来的持续全面从严治党，使全党在思想上正本清源、精神上团结一心、行动上坚决有力，坚决彻底扭转党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力状况，把党的领导真正落实到治国理政全过程各方面，党团结带领中国人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，实现了风景这边独好的“中国之治”。我们党坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，坚持以科学理论引领全党理想信念，

坚持以“两个维护”引领全党团结统一，坚持以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系。这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。

全面从严治党既是政治保障，也是政治引领

党的十八大以来，我们党把严的标准、严的措施贯穿于管党治党始终，从理念思路到具体举措不断创新。党的十九大以来，面对世界百年未有之大变局，统揽实现中华民族伟大复兴战略全局，党中央不断将党的自我革命推向深入。实践充分证明，全面从严治党既是政治保障，也是政治引领，必须坚定不移、长期坚持、巩固发展。

——党的十八大以来，形成了科学完整的全面从严治党的理论体系。

2012年12月4日，党的十八大闭幕不久，中央政治局会议审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。党中央坚持身体力行、以上率下，以坚如磐石的决心和定力，以永远在路上的坚韧和执着，开启了全党激浊扬清的作风之变。2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中提出“全面推进从严治党”。同年12月，习近平总书记在江苏调研时强调：“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，将全面从严治党作为“四个全面”战略布局的重要组成部分，

提升到全新的战略高度。党中央召开党的十八届三中、四中、五中、六中全会，谋划部署“四个全面”战略布局，充分展现了党中央坚定不移推进全面从严治党的决心和信心。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”写入了十九大党章。“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进了宪法。十九届二中、三中、四中全会，对关乎中国特色社会主义发展的根本性、全局性、战略性、长期性问题作出顶层设计，把全面从严治党和全面依法治国有机融合，有力保障“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局深入推进，形成了科学完整的全面从严治党理论体系。

习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有全面的深远的指导意义。“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，为全面建成小康社会提供动力源泉、法治保障和政治保证。从每一个“全面”之间的具体关系看，也都是彼此联系的。其中，全面从严治党，是推进“四个全面”战略布局的关键，体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的建设与治国理政的统一。协调推进“四个全面”，最根本的是坚持党的领导不动摇。全面从严治党，锻造坚强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引，就能为协调推进“四个全面”提供政治保证，这对于实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

——全面从严治党制度是党的领导制度的重要组成部分。

党的十九大报告将“坚持全面从严治党”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的 14 条基本方略之一，强调全面从严治党永远在路上。党的十九届四中全会把“坚持党的集中统一领导”列为我国国家制度和国家治理体系 13 个方面显著优势之首，对完善全面从严治党制度作出战略部署。在十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出了战略部署，为坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党的领导制度是我国的根本领导制度，统领和贯穿各方面制度，与它们共同支撑着中国特色社会主义制度和国家治理体系。全面从严治党制度是构成党的领导制度体系中的重要制度，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。

党的十九届四中全会明确了完善全面从严治党制度的任务要求。坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性。规范党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。完善和落实全面从严治党责任制度。坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，大力纠治形式主义、官僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社

会主义事业的坚强领导核心。

纪检监察机关要把握好在全面从严治党中的职能定位，发挥在党和国家监督体系中的专责作用，着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动完善全面从严治党制度。要适应健全党和国家监督体系要求，深化纪检监察体制机制改革创新，以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化

“事辍者无功，耕怠者无获。”把“严”的主基调长期坚持下去，释放出正风肃纪反腐不松劲、不停步的强烈信号，彰显了以习近平同志为核心的党中央从严管党治党的鲜明态度、坚定决心、顽强意志。在从严管党治党这个问题上，不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有毕其功于一役、打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。必须持之以恒、善作善成，以“越是艰险越向前”的气概和“狭路相逢勇者胜”的斗志，把管党治党的螺丝拧得更紧，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，一以贯之坚定不移全面从严治党。

习近平总书记在四次全会上强调，以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化。站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，纪检监察机关要以中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局为谋划工作的基本出发点，坚定不移全面从严治党，把“严”的主基调长

期坚持下去，把党中央坚持和完善党和国家监督体系的决策部署落实落细，推动新时代纪检监察工作高质量发展。

——我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，党面临的考验之大前所未有。

四次全会工作报告指出，全面从严治党取得新的战略性成果，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展，同时要看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，实践中还在出现一些新情况新问题。腐败是我们党面临的最大威胁，必须增强危机意识，保持战略定力，一以贯之、坚定不移全面从严治党。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，把年初疫情造成的影响降到最低，努力实现既定的任务目标，我们党必须始终得到人民拥护和支持，必须始终牢记初心和使命，坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤，坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险。越是形势复杂、挑战严峻，越要充分发挥全面从严治党凝心聚力、固本强基的战略功能，使党经

得起各种风浪考验。

——将“严”的要求贯穿全面从严治党各方面、全过程，严到位、严到实处细处。

一以贯之、坚定不移全面从严治党，要做到监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，将“严”的要求贯穿全面从严治党各方面、全过程，严到位、严到实处细处。监督从严，首先要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉，推动党中央重大决策部署落实见效。要围绕贯彻党的路线方针政策和党中央重大决策部署、重大战略举措加强监督检查，督促落实全面从严治党的责任，推动主体责任和监督责任一贯到底，从基础制度严起，从日常规范抓起。执纪从严，就要严格精准执纪问责，坚持严字当头、权责统一，对“四个意识”不强、“两个维护”不坚决、全面从严治党“两个责任”落实不到位等坚决追究责任，严格纪律刚性约束。治吏从严，加强理想信念宗旨教育，紧盯“关键少数”，既严格约束党员干部修身律己，又激励干部担当作为，督促党员干部守土有责、守土担责、守土尽责，督促领导干部坚定政治信仰，站稳政治立场，公正用权、依法用权、廉洁用权，为人民服务，对人民负责，受人民监督。作风从严，就是持之以恒落实中央八项规定精神，深入整治形式主义、官僚主义，加大通报曝光力度，巩固拓展作风建设成效，全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。反腐从严，就是坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，突出重点，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的路线方针政策贯彻执行、

严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

必须深刻把握全面从严治党规律，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，更是新时代全面从严治党的重要方略。要标本兼治、注重治本，既坚持“严字当头”主基调，又善于做到“三个区分开来”；既合乎民心民意，又激励干部担当作为；既坚决惩处，又有效治理。精准运用“四种形态”，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

——健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，把制度优势更加充分地发挥出来。

完善和落实全面从严治党责任制度，是管党治党严起来、实起来的制度保证。全面从严治党，各级党组织、党的各个机构部门、每个党员和干部都有责任，各级党委和纪检监察机关责任更为重大。习近平总书记在党的十八届三中全会上重要讲话中明确了全面从严治党的“两个责任”，即“党委负主体责任，纪委负监督责任”，为健全全面从严治党责任制度提供了根本依据。在十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记强调，要督促落实全面从严治党责任。

健全全面从严治党责任制度，就是要把全面从严治党的主体责任具体落实到各级党委、中央部委和国家机关部门党组（党委）、基层党组织，明确各级纪检监察机关监督责任，明确党委（党组）书记管党治党第一责任人职责和领导班子成员“一岗双责”，推动各责任主体把管党治党责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上。要切实解决基层党的领导和监督

虚化、弱化问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。

以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化，必须完善党和国家监督体系，把制度优势更好转化为治理效能。落实四次全会的工作部署，要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉，确保全党步调一致向前进；要坚持以人民为中心的工作导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚；继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题，提高治理腐败效能；深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一；统筹推进纪检监察体制改革，做实监督全覆盖、增强监督有效性；用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，必须坚定不移全面从严治党，把“严”的主基调长期坚持下去，以党的伟大自我革命推进伟大社会革命。纪检监察机关要一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断在学懂弄通做实上取得新进步；一以贯之督促党员干部自觉做到“两个维护”，确保全党步调一致前进；一以贯之贯彻落实全面从严治党方针要求，把党中央确定的党风廉政建设和反腐败斗争各项任务抓到位抓到底，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦做出新的更

大贡献。

学习辅导⑦ | 从四组关键词看 2020 年纪检 监察工作怎么干

中央纪委国家监委网站 徐梦龙

中央纪委四次全会工作报告是做好今年纪检监察工作的遵循，对报告里写的每一项任务，都要拿出实实在在的举措，不折不扣贯彻落实。如何照着这个“蓝本”一干到底，让我们通过几组关键词看今年的工作重点和实现路径。

关键词 1：政治监督和日常监督

纪检监察机关是政治机关，纪检监察机关的监督本质上是政治监督。习近平总书记在四次全会上强调，要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉。这为强化政治监督、做到“两个维护”提出了明确要求，必须严明政治纪律和政治规矩，加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查，加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查，加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，加强对各地区各部门履行职责使命情况的监督检查。做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央政令畅通、全党团结统一。

日常监督把监督寓于日常工作中，重在抓早抓小、防微杜渐，从源头上预防和减少违纪违法和腐败问题，是监督职责的基础性、常态化工作。全会工作报告明确要求，“聚焦‘关键少数’，强化日常监督，把思想政治工作和群众工作贯穿始

终，通过个别谈话、参加民主生活会、提出纪检监察建议等，抓实近距离常态化监督”“强化日常监督，深入干部群众发现问题，注重运用谈心谈话防微杜渐，监督前移、做实监督、增强实效”。深刻领会全会精神，要把监督每个环节的工作抓具体、抓深入。纪检监察机关应当结合被监督对象的职责，加强对行使权力情况的日常监督，通过多种方式了解被监督对象的思想、工作、作风、生活情况，发现苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题，应当及时约谈提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话，提高监督的针对性和实效性。

关键词 2：推进全覆盖和抓关键少数

坚持推进全覆盖与抓关键少数相统一是坚持“两点论”与“重点论”的辩证统一，是坚持科学的方法论。坚持“两点论”与“重点论”，强调党内监督没有禁区、没有例外的同时，要把握好党内监督的重点对象，尤其是监督“一把手”这个“关键少数”。

监督全面覆盖是管党治党全面从严的重要体现。从党的十八届三中全会要求巡视、派驻“两个全覆盖”，到党的十八届六中全会制定党内监督条例推动党内监督全覆盖；从党的十九大后将所有行使公权力的公职人员纳入国家监察范围，到逐步形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”格局；从大力推动“有形覆盖”，再到走向“有效覆盖”，党和国家监督工作逐步延伸到每个领域、每个角落。工作报告要求，围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，一体推进“三项改革”。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督

的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。

全面从严治党，既要靠严明的纪律管全党治全党，更要抓党员领导干部这个“关键少数”。党内监督的重点对象，是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部；国家监察体制改革后，同样要聚焦重点对象，紧盯“关键少数”。对关键少数的监督，既要强调党委（党组）的主体责任，更要明确党委（党组）是纪检监察机关的监督重点；同时，通过压紧压实基层党组织主体责任，进而管好绝大多数。工作报告明确要求，要协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，要重点完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。坚持和完善党和国家监督体系，必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，督促各级领导干部自觉接受监督、带头开展监督，带动和促进整个监督体系不断健全、更好运转。

关键词 3：不敢腐不能腐不想腐和“四种形态”

“四种形态”是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的重要载体。在深化标本兼治的形势任务下，用好“四种形态”有着十分重要的意义。“四种形态”既体现惩前毖后、又体现治病救人，既有威慑、又有感化，一头连着不敢、一头连着

不能不想，实现了规、纪、法的有效贯通。

2019年，全国纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”中，批评教育帮助和处理人次同比明显增长。其中，运用第一种形态批评教育帮助124.6万人次，占总人次的67.4%，人数和占比均高于2018年，真正做到惩前毖后、治病救人。实践证明，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐是一个科学思路、有效方法，必须体现和落实到正风肃纪反腐的全过程、各方面，在工作中坚持好发展好。

工作报告要求，要实事求是运用“四种形态”，精准把握政策策略，严格规范工作程序，依规依纪依法行使职权，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。落实全会要求，各级纪检监察机关要站在全面从严治党的大局上，从有利于不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的角度出发，综合施治、宽严相济，依规依纪依法运用“四种形态”，既强化威慑，又兼顾制度约束和教育感化。要注重用好第一种形态，既严肃开展约谈提醒、批评教育、诫勉谈话，又紧抓问题整改不放，将一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的方法灵活运用，更好发挥其治本功效。

关键词4：高质量发展和高素质队伍

努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，是十九届中央纪委提出的明确要求。过去的一年，在党中央坚强领导下，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。

高质量发展是具体的、实践的，必须聚焦主责主业，持续深化“三转”，依规依纪依法做好每一项工作、办好每一起

案件。正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证，高质量发展包括建设高素质队伍的要求，建设高素质队伍也是推动高质量发展的关键。

纪检监察机关肩负着党和人民的重托，承担着庄严神圣的使命，习近平总书记多次就纪检监察机关加强自身建设提出明确要求。国家监察体制改革后，纪委监委监督范围扩大了、权限丰富了，社会关注度更高了，同时也对纪检监察干部队伍提出了新的更高要求。打铁必须自身硬，工作报告在部署今年第八项重点任务时明确要求，要建设高素质专业化干部队伍，做忠诚干净担当、敢于斗争善于斗争的战士。

各级纪检监察机关要按照全会要求，加强干部队伍建设，以党的政治建设为统领，加强专业化能力建设，锤炼担当尽责真本领。坚持抓学习调研培训，强化实战练兵，提升政治素质、业务能力。坚定斗争意志，把准斗争方向，明确斗争任务，掌握斗争规律，讲求斗争方法，坚决同弱化党的先进性、损害党的纯洁性、破坏党的集中统一的问题作斗争。坚持刀刃向内，强化自我监督，铁面无私清理门户，持续防治“灯下黑”。

学习辅导⑧ | 一体推进监督专责和协助职责

刘亚铭

(中国纪检监察杂志, 2019年第23期)

新修订的《中国共产党问责条例》(以下简称《问责条例》)第四条规定,党委(党组)应当履行全面从严治党主体责任,加强对本地区本部门本单位问责工作的领导,追究在党的建设、党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任、领导责任;纪委应当履行监督专责,协助同级党委开展问责工作。纪委派驻(派出)机构按照职责权限开展问责工作。这既体现了党对问责工作的统一领导,又明确了党委(党组)、纪委在问责工作中的职责定位。对纪检监察机关来说,贯彻落实《问责条例》,应找准履职尽责的切入点和着力点,切实履行好监督专责和协助职责,提高问责工作的权威性和实效性。

认真履行好监督专责。2016年制定的《问责条例》颁布实施后,各级党委(党组)的问责意识有了明显增强,问责工作取得一定成效。但现实中,仍有少数党委(党组)、党的工作机关把问责当作纪委的“独角戏”,不敢问、不愿问、不会问,导致问责主体缺位。针对这些问题,纪检监察机关必须履行好监督这个基本职责、第一职责,督促各级党组织落实主体责任,履行问责职责。一是运用召开党风廉政会议、述责述廉、谈话提醒等方式,并把开展问责与评先评优、干部选拔任用等相结合,通过督促落实管党治党责任压实问责责

任。近年来，海南省各级纪检监察机关在各级党委（党组）每半年召开一次的党风廉政专题会议时，都明确要求把党委（党组）开展问责情况作为重要内容汇报。同时，省纪委监委制定下发省纪委监委监督检查清单模板，把落实失责必问、问责必严要求纳入党风廉政建设责任制考核的重要内容，以此压实问责责任。二是通过加强监督检查压实问责责任。海南省各级纪检监察机关着力建立常态化督查机制，对问责工作开展情况进行专项督查、重点抽查，同时结合巡视巡察监督和派驻监督，推动问责责任落到实处。三是对该问责不问责的党组织和领导干部严肃追究责任。《问责条例》第七条新增“该问责不问责”的问责情形，有利于压实问责责任。近年来，海南省纪检监察机关严肃追究了一批失责不问、问责不严及问责决定不落实的党组织和领导干部的责任，推动了问责责任的落实。

实事求是开展调查处理。现实中，出现问责泛化简单化的原因之一，就是有的没有问责权限的职能部门违规将问责意见强加给纪委，甚至在未作充分调查基础上就“拍脑袋决策”。事实上，纪检监察机关开展问责调查具有相对的专业性、程序性优势，有利于保证问责实事求是、精准有效，应坚守问责调查处理案件的专责专权。一是必须准确把握问责概念，界定问责对象，分清不同责任，避免混淆普通干部和领导干部、混淆直接责任和领导责任、混淆主要领导责任和重要领导责任。二是严格落实《问责条例》有关问责启动、调查、报告、审批、实施等各个环节的规定。实践中，特别是在开展生态环保、脱贫攻坚等领域问责工作中，海南省各级纪检

监察机关坚持“严”字当头，把好“准”字要义，进一步明确问责对象、问责情形、问责程序等要求，对不合理的问责意见，决不因为有来自各方面的压力就不讲程序不依事实简单地执行，而是坚持实事求是，坚持依规依纪依法，严格审核把关，严格调查处置，确保问责精准到位，收到了较好效果。三是既把准尺度又彰显温度。海南省纪委监委去年制定了纪检监察机关贯彻落实“三个区分开来”、激励干部担当作为需要把握运用的六条具体措施，最近又制定了纪检监察机关精准做好问责工作的指导性意见。这与《问责条例》有关不予问责或者免于问责、从轻或者减轻问责的规定精神是一致的，体现了坚持实事求是，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重的原则，有利于激发和保护干部干事创业的积极性和创造性。

强化协助开展问责的职责。在全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中，党委（党组）履行主体责任，纪委除履行监督专责外，还须强化协助职责，积极为党委（党组）落实主体责任、开展问责工作提供有效载体、当好参谋助手。实践中，围绕在问责工作中发挥协助作用，海南省纪委监委建立健全了问责统筹协调机制，专门印发《关于做好与党委政府工作部门办理问责案件工作衔接的通知》，规定党委政府工作部门在办理问责案件中，就案件的责任认定、政策法规适用等问题向纪检监察机关咨询时，纪检监察机关应当予以支持；根据调查需要，纪检监察机关可以应党委政府工作部门商请，在调查阶段提前介入了解案件事实和证据材料，听取案件情况介绍，提出补充、固定、完善证据的意见、建

议。《通知》还规定，纪检监察机关对移送的问责案件经问责调查后，需要改变移送单位处理建议的，应当及时与移送单位沟通。移送单位需要与上级部门沟通协商、请示报告的，可以提供协助；无需追责的或者具有免责情形的，应当作出不予问责决定，或者建议党委政府工作部门撤回移送，从而为党委政府工作部门办理问责案件提供协助。（作者单位：海南省纪委监委）